

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
к проекту Закона города Севастополя  
«Об установлении величины прожиточного минимума  
пенсионера в городе Севастополе на 2018 год»

**1. Цель принятия нормативного правового акта**

Проект закона города Севастополя «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе на 2018 год» (далее – проект закона) подготовлен во исполнение Федерального закона от 24 октября 1997 года № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации», закона города Севастополя от 11 июня 2014 года № 26-ЗС «О прожиточном минимуме в городе Севастополе», направлен на разрешение социальных проблем и принимается с целью установления величины прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе на 2017 год и применения его для расчета социальной доплаты к пенсии, предусмотренной статьей 12.1 Федерального закона от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

**2. Обоснование необходимости принятия нормативного правового акта**

Согласно пункту 4 статьи 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи», на соответствующий финансовый год устанавливается ежегодно законом субъекта Российской Федерации на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания.

**3. Ожидаемые позитивные изменения, которые последуют после принятия нормативного правового акта**

Принятие проекта закона города Севастополя «Об установлении величины прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе на 2018 год» позволит установить величину социальной доплаты наиболее нуждающимся слоям населения города Севастополя — пенсионерам.

**4. Место, которое займет нормативный правовой акт в общей системе правового регулирования**

Настоящий проект закона займет место в общей системе законодательных актов о государственной социальной помощи.

**5. Структура нормативного правового акта**

Названный проект закона города Севастополя состоит из 2 статей.

## 6. Финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта

При подготовке проекта закона использованы информационные материалы, размещенные на официальном сайте Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по адресу: <http://www.rosmintrud.ru/docs/analytics/124>, и рекомендованные к использованию для расчета величины прожиточного минимума пенсионера с субъектах Российской Федерации на очередной год (далее - рекомендации Минтруда).

Для определения величины прожиточного минимума пенсионера с целью установления социальной доплаты к пенсии на очередной финансовый год, согласно рекомендациям Минтруда, используется оценочная величина прожиточного минимума для пенсионеров за отчетный год и прогнозное значение регионального индекса потребительских цен (ИПЦ) на соответствующих год, доведенный Департаментом экономики города Севастополя (Таб.1). Оценка величины прожиточного минимума для пенсионеров за отчетный год осуществляется путем суммирования фактических величин прожиточного минимума пенсионеров за I, II, III кварталы отчетного года и оценки IV квартала на основе прогнозных ИПЦ на 2017 год (Табл.2) и делением полученной суммы на 4 (Табл.3). Полученная оценочная величина прожиточного минимума пенсионера за 2017 год умножена на прогнозное значение ИПЦ на 2018 год и в результате получена величина прожиточного минимума пенсионера в городе Севастополе на 2018 год в размере 8722руб.(Таб.4), которая определена в проекте закона.

Таб.1

Прогнозные значения индексов потребительских цен  
на 4 квартал 2017 года и 2018 год.

Показатель	Прогноз ИПЦ на 4 квартал 2017 г.	Прогноз ИПЦ на 2018 г.
Все товары и услуги, в т.ч.:	100,3	105,4
продовольственные товары	98,2	101,8
непродовольственные товары	99,5	101,2
услуги	106,5	115,5

Таб.2

Величина прожиточного минимума за IV квартал 2017 года, оценка.

I.	Оценка стоимости продуктов питания за IV квартал 2017 года	
Стоимость продуктов питания в III квартале 2017 года, факт	руб.	4120
Индекс потребительских цен на продукты питания за IV квартал 2017 года, оценка	%	98,2
Стоимость продуктов питания за IV квартал 2017 года, оценка	руб.	4046

II.	Оценка стоимости непродовольственных товаров и стоимости услуг за IV квартал 2017 года.	
Стоимость продуктов питания за IV квартал 2017 года, оценка	руб.	4046
Индексы потребительских цен за IV квартал 2017 года, оценка		
продукты питания	%	98,2
непродовольственные товары	%	99,5
Услуги	%	106,5
Соотношение стоимости непродовольственных товаров со стоимостью продуктов питания	%	50
Соотношение стоимости услуг со стоимостью продуктов питания	%	50
Стоимость непродовольственных товаров за IV квартал 2017 года, оценка:		
$4046 \text{руб} * 50\% / 100\% * 99,5\% / 98,2\%$	руб.	2050
Стоимость услуг за IV квартал 2017 года, оценка:		
$4046 \text{руб} * 50\% / 100\% * 106,5\% / 98,2\%$	руб.	2194
III.	Расчет величины прожиточного минимума пенсионера за IV квартал 2017 года, оценка.	
Стоимость продуктов питания, оценка	руб.	4046
Стоимость непродовольственных товаров, оценка	руб.	2050
Стоимость услуг, оценка	руб.	2194
Величина прожиточного минимума пенсионера за IV квартал 2017 года, оценка	руб.	8290

Таб.3

Величина прожиточного минимума пенсионера за 2017 год, оценка.

I квартал 2017 года, факт:	
стоимость продуктов питания, руб.	4123
стоимость непродовольственных товаров, руб.	2043
стоимость услуг, руб.	2073
Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	8239
II квартал 2017 года, факт:	
стоимость продуктов питания, руб.	4309
стоимость непродовольственных товаров, руб.	2104
стоимость услуг, руб.	2147
Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	8560
III квартал 2017 года, факт:	
стоимость продуктов питания, руб.	4120
стоимость непродовольственных товаров, руб.	2123
стоимость услуг, руб.	2189
Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	8432
IV квартал 2017 года, оценка:	
стоимость продуктов питания, руб.	4046

стоимость непродовольственных товаров, руб.	2050
стоимость услуг, руб.	2194
Величина прожиточного минимума пенсионера, руб.	8290
Стоимость продуктов питания за 2017 год, оценка, руб. (4123+4309+4120+4046)/4=4150	4150
Стоимость непродовольственных товаров за 2017 год, оценка, руб. (2043+2104+2123+2050)/4=2080	2080
Стоимость услуг за 2017 год, оценка, руб. (2073+2147+2189+2194)/4=2151	2151
Величина прожиточного минимума пенсионера за 2017 год, оценка, руб. (4150+2080+2151)=8381	8381

Таб.4

Определение величины прожиточного минимума пенсионера  
в целях установления социальной доплаты к пенсии  
на очередной 2018 год.

I. Оценка стоимости продуктов питания на 2018 год, прогноз.		
Стоимость продуктов питания за 2018 года, оценка	руб.	4150
Индекс потребительских цен на продукты питания на 2018 года, прогноз	%	101,8
Стоимость продуктов питания на 2018 год, прогноз	руб.	4225
II. Оценка стоимости непродовольственных товаров и стоимости услуг за 2018 год.		
Стоимость продуктов питания на 2018 год, прогноз.	руб.	4225
Индексы потребительских цен на 2018 год, прогноз		
продукты питания	%	101,8
непродовольственные товары	%	101,2
Услуги	%	115,5
Соотношение стоимости непродовольственных товаров со стоимостью продуктов питания	%	50
Соотношение стоимости услуг со стоимостью продуктов питания	%	50
Стоимость непродовольственных товаров на 2018 года, прогноз:		

	$4225 \text{руб} * 50\% / 100\% * 101,2\% / 101,8\%$		2100
	Стоимость услуг на 2018 год, прогноз:		
	$4225 \text{руб} * 50\% / 100\% * 115,5\% / 101,8\%$		2397
III.	Расчет величины прожиточного минимума пенсионера на 2018 год, прогноз.		
	Стоимость продуктов питания, оценка	руб.	4225
	Стоимость непродовольственных товаров, оценка	руб.	2100
	Стоимость услуг, оценка	руб.	2397
	<b>Величина прожиточного минимума пенсионера на 2018 год, прогноз.</b>	<b>руб.</b>	<b>8722</b>

В соответствии со статьей 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» от 17 июля 1999 года №178-ФЗ пенсионеру, у которого общая сумма материального обеспечения не достигает величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации по месту его жительства или пребывания, территориальными органами Пенсионного фонда Российской Федерации устанавливается федеральная социальная доплата к пенсии в таком размере, чтобы общая сумма его материального обеспечения, с учетом данной доплаты, достигла величины прожиточного минимума пенсионера, установленной в субъекте Российской Федерации.

Финансовое обеспечение расходов на выплату федеральных социальных доплат к пенсии осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.

В случае превышения величины прожиточного минимума пенсионера, принятой в регионе, над федеральной, устанавливается региональная доплата, финансирование которой осуществляется за счет средств бюджета субъекта с последующей частичной компенсацией из федерального бюджета.

Предусмотренная законом величина прожиточного минимума пенсионера в размере 8722 рубля ниже величины прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации на 2018 год (8726 рублей), предусмотренной п.5 ст.8 проекта Федерального закона «О федеральном бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов». Таким образом, принятие закона не потребует выделения финансовых средств из бюджета города Севастополя.

Директор Департамента труда  
и социальной защиты  
города Севастополя



С.В.Борисенко