



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«11» 12 2014

№ 1551

НА № _____

ОТ «__» 20__

Председателю постоянной
комиссии Законодательного
Собрания города Севастополя по
бюджету
В.В. Аксёнову

ул. Ленина, д. 3,
г. Севастополь, 299011

Уважаемый Вячеслав Викторович!

В соответствии с пунктом 5 статьи 6 Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» направляем результаты финансово-экономической экспертизы проекта Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год».

Приложение: на 26 л. в 1 экз.

Председатель

Ю.В. Кокарева

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
от 11 декабря 2017 года № 53

Заключение

**на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон
города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете
города Севастополя на 2017 год» (законопроект № 19/497)**

Ответственный за подготовку:
Председатель Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
Ю. В. Кокарева

Севастополь 2017

1. Общие положения

Финансово-экономическая экспертиза (далее – экспертиза) проекта¹ Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» (законопроект № 19/497) (далее – Законопроект), (далее – Закон о бюджете) проведена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Закона города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» (далее - Закон о бюджетном процессе), Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» (далее – Закон о Контрольно-счетной палате) и Закона города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 18.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2017 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 14 Закона города Севастополя от 28.12.2016 г. № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» действующему законодательству.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 14 Закона города Севастополя от 28.12.2016 г. № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность внесения дополнительных оснований в Закон «О бюджете города Севастополя на 2017 год» для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета города Севастополя в соответствии с решениями руководителя финансового органа города Севастополя без внесения изменений в настоящий Закон.

В ходе проведения экспертизы установлено, что предлагаемые изменения в связаны:

¹ Проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28.12.2016 № 309 «О бюджете города Севастополя на 2017 год» в адрес Контрольно-счетной палаты направлен письмом Департамента финансов города Севастополя от 30.11.2017 № 2442/20-07-41/17 за подписью директора Штопа В.В. (вх. № 1339 от 01.12.2017).

1) с увеличением доходной части бюджета города Севастополя на 2017 год за счет трансфертов из федерального бюджета;

2) с уменьшением расходной части бюджета города Севастополя на 2017 год, в том числе:

- направление части экономии средств на уменьшение дефицита бюджета;

- направление на расходы трансфертов из федерального бюджета, поступивших сверх объема, утвержденного в бюджете города Севастополя.

3) с уменьшением дефицита бюджета за счет экономии средств по расходам бюджета города Севастополя;

4) перераспределением бюджетных ассигнований между главными распорядителями бюджетных средств, по целевым статьям и видам расходов.

2. Общая характеристика вносимых в Законопроект изменений

Законопроектом предусмотрено увеличение доходов бюджета на 863 390,6 тыс. руб., при этом, общий объем доходов при утверждении Законопроекта составит в целом 34 786 097,7 тыс. рублей.

Уменьшение расходов бюджета предусмотрено в сумме 6 513,3 тыс. руб., общий объем расходов составит в целом 38 010 202,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета уменьшен за счет направления экономии по расходам и составляет 3 224 104,9 тыс. рублей.

3. Анализ соответствия Законопроекта и представленных одновременно с ним документов Бюджетному кодексу РФ и иным законодательным актам Российской Федерации

В результате анализа статей законопроекта на соответствие нормам БК РФ и иным нормативным правовым актам Российской Федерации установлено следующее.

Подпунктом «г» пункта 3 статьи 1 Законопроекта предлагается дополнить часть 2 статьи 12 Закона о бюджете², предусматривающей случаи

² Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме легковых автомобилей и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг предоставляются в случае.

предоставления субсидии юридическим лицам, пунктом 20 следующего содержания:

«...финансового обеспечения затрат Акционерному обществу «Футбольный клуб «Севастополь» на погашение задолженности, связанной с выплатой заработной платы, уплатой налогов и сборов;».

При этом согласно ведомственной структуре расходов бюджета города Севастополя на 2017 год по главным распорядителям бюджетных средств по разделам, подразделам и целевым статьям (государственным программам города Севастополя и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджета города Севастополя³, субсидия в объеме 9 787,7 тыс. руб. для Акционерного общества «Футбольный клуб «Севастополь» не предусмотрена.

Справочно: В законопроекте субсидия в объеме 9 787,7 тыс. руб предусмотрена для некоммерческой организации по целевой статье 92 0 00 00870 вид расходов 630.

Кроме того, в соответствии с требованиями, предусмотренными статьей 78 БК РФ порядок предоставления субсидий устанавливается нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем, в соответствии с подпунктом «е» пункта 4 общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг⁴ у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

На основании изложенного одним из существенных условий предоставления субсидий является подтвержденное отсутствие задолженности по уплате налогов и сборов.

Соответственно законопроектом предлагается направить средства субсидии на погашение задолженности по уплате налогов и сборов в отсутствие правовых оснований.

³ Приложение №4 к Закону города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2017 год»

⁴ Постановление Правительства Российской Федерации № 887 от 06.09.2016 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть 3 статьи 12 Закона о бюджете пунктом 8 следующего содержания:

«...оказания государственной поддержки Автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Севастополь» на развитие профессионального спорта в рамках Государственной программы «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017-2022 годы».

Согласно Законопроекту субсидии (кроме субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями запланированы в объеме 11 064,4 тыс. руб. по целевой статье 11 2 06 00200 на выполнение мероприятия «Субсидия Автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Севастополь» государственной программы города Севастополя «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017 - 2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 03.11.2016 № 1047-ПП.

В нарушение пункта 2 статьи 179 БК РФ изменения предлагаются при отсутствии в государственной программе города Севастополя «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017 - 2022 годы предусмотренного ресурсного обеспечения на вышеуказанное мероприятие.

Пунктом 4 статьи 1 законопроекта предлагается дополнить часть 3 статьи 12 Закона о бюджете пунктом 9 следующего содержания:

«...финансового обеспечения затрат Автономной некоммерческой организации «Региональное информационное агентство «Севастополь» на погашение задолженности, связанной с выплатой заработной платы, уплатой налогов и сборов.».

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту дополнение необходимо в связи с направлением бюджетных ассигнований Департаменту общественных коммуникаций города Севастополя для предоставления субсидии автономной некоммерческой организации «Региональное информационное агентство «Севастополь» на погашение задолженности по выплате заработной платы, уплате налогов и сборов.

Согласно части 2 статьи 78.1 БК РФ субсидии юридическим лицам предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных законом субъекта

Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно требованиям подпункта «е» пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.05.2017 № 541, у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Кроме того, в нарушение вышеуказанной нормы автономная некоммерческая организация «Региональное Информационное Агентство «Севастополь» находится в процессе ликвидации с 17.03.2017.

В связи с вышеизложенным дополнение части 3 статьи 12 Закона о бюджете № 309-ЗС пунктами 8, 9 предлагается без правовых оснований.

4. Доходы бюджета

Законопроектом предлагается увеличить безвозмездные поступления на сумму 863 390,6 тыс. руб. или на 2,5 %. С учетом предлагаемых изменений плановый объем безвозмездных поступлений составит 21 791 862,1 тыс. рублей. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах бюджета города Севастополя составит 62,6 %.

Основанием для увеличения доходов бюджета города Севастополя является увеличение объема целевых межбюджетных трансфертов, предусмотренных в федеральном бюджете.

В результате предлагаемых к утверждению изменений общий объем субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации увеличен на 90 267,5 тыс. руб., в том числе:

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – 77 938,1 тыс. руб.,

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы – 15,0 тыс. руб.,

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 9 640,0 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – 876,2 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов по внедрению в общеобразовательных организациях системы мониторинга здоровья обучающихся на основе отечественной технологической платформы – 1 798,2 тыс. рублей.

Общий объем субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации увеличен уменьшен за счет субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральных целевых программ на 6 410,0 тыс. руб. и составил 11 349 068,4 тыс. рублей.

В результате предлагаемых к утверждению изменений общий объем субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) уменьшен на 44 614,0 тыс. рублей.

Общий объем субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации увеличен на 14 472,9 тыс. руб. и составил 706 104,9 тыс. руб., в том числе:

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 11 021,0 тыс. руб.;

- субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов - 3 451,7 тыс. рублей.

Иные межбюджетные трансферты увеличены на 809 674,1 тыс. руб., в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение деятельности депутатов

Государственной Думы и их помощников в избирательных округах – 944,2 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации – 420,7 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации – 376,4 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям – 7 932,8 тыс. руб.;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации – 800 000,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов предлагается увеличить на 0,1 тыс. рублей.

5. Расходы бюджета

Законопроектом расходы бюджета города Севастополя планируются в объеме 38 010 202,6 тыс. руб., уменьшение показателей расходов по сравнению с Законом о бюджете составит 6 513,3 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке к Законопроекту вносимые изменения связаны с:

- уменьшением утвержденного в бюджете объема расходов на 6 513,3 тыс. руб.;

- увеличением утвержденного в бюджете объема целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 863 390,6 тыс. руб.;

- направлением экономии по расходам на уменьшение дефицита бюджета в сумме 869 903,9 тыс. рублей.

перераспределением отдельных бюджетных ассигнований за счет:

- перераспределения отдельных бюджетных ассигнований, внесенных в сводную бюджетную роспись по статье 217 БК РФ в объеме 354 066,9 тыс. рублей;

- перераспределения отдельных бюджетных ассигнований в объеме 466 113,4 тыс. руб., в которое вошли предложения главных распорядителей бюджетных средств по перераспределению, связанному с внесением изменений в государственные программы и утверждением новых государственных программ, передачей полномочий по исполнению мероприятий, с уточнением применения бюджетной классификации.

Согласно статье 174.2 БК РФ, планирование бюджетных ассигнований осуществляется в порядке и в соответствии с методикой, устанавливаемой соответствующим финансовым органом.

Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований бюджета города Севастополя утверждены приказом Департамента финансов города Севастополя от 30.04.2015 № 74/1 (далее - Методика планирования бюджетных ассигнований).

В ходе проведения экспертизы расходов бюджета установлено.

В нарушение пунктов 1.7, 1.8 Методики планирования бюджетных ассигнований⁵ отдельные вносимые Законопроектом изменения не имеют правовых оснований, не обоснованы и не подтверждены расчетами, а именно:

Управление по делам молодежи и спорта города Севастополя (ГРБС 807)

Законопроектом предусмотрены изменения объема бюджетных ассигнований в части увеличения на 20 010,6 тыс. руб., в том числе за счет:

- перераспределения бюджетных ассигнований, внесенных в государственные программы;

- перераспределения, в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись согласно части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам экспертизы установлен:

1) **без правовых оснований** в законопроекте предусмотрен объем бюджетных ассигнований – **9 787,7 тыс. руб.** в том числе:

- по целевой статье 92 0 00 00870

⁵ Согласно пункту 1.7 Методики планирования бюджетных ассигнований, вносимые субъектами бюджетного планирования бюджета города Севастополя бюджетные заявки должны быть подкреплены обоснованиями, подтверждены расчетами; согласно пункту 1.8, отсутствие необходимой нормативной правовой базы для осуществления бюджетных расходов является основанием для исключения (непринятия к рассмотрению) их из бюджетных заявок.

вид расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» в объеме **9 787,7 тыс. руб.** на погашение задолженности, связанной с выплатой заработной платы, уплаты налогов и сборов **коммерческой организации АО «Футбольный клуб «Севастополь»** согласно постановлению Правительства Севастополя от 23.11.2017 № 874-ПП⁶ в нарушение приказа Министерства финансов России от 01.07.2013 № 65н⁷ предусмотрено предоставление субсидии по виду расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)».

2) **финансово-экономически необоснованный объем бюджетных ассигнований составил 22 007,7 тыс. руб.** в том числе:

- по целевой статье 11 2 06 00200

вид расходов 630 «Субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений)» за счет увеличения бюджетных ассигнований в объеме **10 000,0 тыс. руб.** на финансовое обеспечение созданной Автономной некоммерческой организации «Футбольный клуб «Севастополь» при отсутствии финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность планируемых объемов бюджетных ассигнований.

Справочно: Автономная некоммерческая организация «Футбольный клуб «Севастополь» учреждена в соответствии с распоряжением Правительства Севастополя от 13.11.2017 № 521-ПП.

- по целевой статье 11 3 03 00500

вид расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» за счет увеличения бюджетных ассигнований в объеме **12 007,7 тыс. руб.** на проведение расходов по капитальному ремонту спортивного объекта (ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва № 3», ул. Сладкова, 1а) при отсутствии проектно-сметной документации и положительного заключения экспертизы.

Таким образом, бюджетные ассигнования в объеме 22 007,7 тыс. руб., предусмотрены в законопроекте в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

⁶ Постановление Правительства Севастополя от 23.11.2017 № 874-ПП «О выделении средств из резервного фонда Правительства Севастополя на обеспечение затрат Акционерному обществу «Футбольный клуб «Севастополь» на погашение задолженности, связанной с выплатой заработной платы, уплаты налогов и сборов».

⁷ Приказ Министерства финансов России от 01.07.2013 N 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Департамент финансов города Севастополя (ГРБС 814)

Законопроектом предусмотрены изменения объема бюджетных ассигнований в части уменьшения на 6 542,9 тыс. руб., в том числе за счет:

- экономии, сложившейся в ходе исполнения бюджета;
- перераспределения бюджетных ассигнований, внесенных в государственные программы;
- перераспределения, в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись согласно части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ;
- увеличения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

По результатам экспертизы установлен:

1) Объем бюджетных ассигнований предусмотренный в проекте бюджета **без правовых оснований** в объеме **55 725,6 тыс. руб.** том числе:

- по целевой статье 75 Р 05 00199

вид расходов–120 «Расходы на выплату персоналу государственных органов» за счет перераспределения бюджетных ассигнований с целевой статьи 71 В 01 00700 вида расходов 120 (*экономия средств в бюджете города Севастополя возникла в связи с предоставлением средств из федерального бюджета на софинансирование расходов по оплате труда и начислений на выплаты по оплате труда Севастопольской городской избирательной комиссии*) **в объеме 3 906,0 тыс. руб.** на доведение целевого показателя среднемесячного уровня денежного содержания государственных служащих в государственных органах города Севастополя до уровня 2017 года при отсутствии нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства бюджета города, а также финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

- по целевой статье 75 Р 12 00199

вид расходов–120 «Расходы на выплату персоналу государственных органов» за счет перераспределения бюджетных ассигнований **в объеме 51 819,6 тыс. руб.** на создание и обеспечение функционирования системы управления эффективности достижения целей, стоящих перед Правительством Севастополя и исполнительными органами государственной власти города Севастополя при отсутствии нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства бюджета города, а также финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

Справочно: согласно пояснительной записке данное перераспределение планируется за счет средств экономии фонда оплаты труда исполнительных органов государственной власти города Севастополя.

Система денежного содержания, выплачиваемого за счет средств бюджета города Севастополя лицам, замещающим на профессиональной постоянной основе государственные должности города Севастополя определена Законом города Севастополя от 03.06.2014 №21-3С «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя», согласно которому премии за выполнение особо важных и сложных заданий относятся к дополнительным выплатам и могут выплачиваться в пределах установленного фонда оплаты труда в государственном органе.

Система денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя определена Законом города Севастополя от 03.06.2014 № 22-3С «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя», согласно которому премии за выполнение особо важных и сложных заданий относятся к дополнительным выплатам и могут выплачиваться в пределах установленного фонда оплаты труда в государственном органе. При этом экономия денежных средств по фонду оплаты труда гражданских служащих изъятию не подлежит и может быть направлена по решению представителя нанимателя на выплату премий, материальной помощи и другие выплаты, предусмотренные федеральными законами и законами города Севастополя.

В соответствии с Положением об оценке эффективности деятельности и мотивации заместителей губернатора – председателя правительства Севастополя и руководителей исполнительных органов государственной власти государственной власти города Севастополя, утвержденным Указом Губернатора города Севастополя от 27.09.2017 № 55-УГ материальное стимулирование заместителей Губернатора и руководителей исполнительных органов власти осуществляется в пределах установленного фонда оплаты труда соответствующего исполнительного органа государственной власти города Севастополя.

Кроме того, согласно письму Министерства финансов Российской Федерации от 04.12.2017 № 06-02-12/27/80529 в целях эффективного использования средств бюджета города Севастополя перераспределение бюджетных ассигнований предусмотрено только на финансовое обеспечение обязательных платежей (штрафы, пени, налоги), в связи с изменением ответственных исполнителей мероприятий, уточнением кодов бюджетной классификации.

Таким образом, бюджетные ассигнования в объеме 55 725,6 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Департамент капитального строительства города Севастополя **(ГРБС 817)**

Законопроектом Департаменту капитального строительства города Севастополя (далее – ДКС) предусмотрен объем бюджетных ассигнований 3 821 617,2 тыс. руб., что ниже объема бюджетных ассигнований,

предусмотренного действующим Законом города Севастополя от 28.12.2016 № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год»⁸ на 3 223 178,9 тыс. руб., в том числе:

- на 99 266,4 тыс. руб. планируется уменьшить объем бюджетных ассигнований в связи с уточнением фактической потребности в финансовом обеспечении на реализацию мероприятий 2017 года (экономия по результатам конкурсных процедур, в связи с отсутствием потребности в проведении в 2017 году проектно-изыскательских работ на объектах здравоохранения, срыв сроков выполнения работ, отсутствие земельного участка);

- на 2 864,4 тыс. руб. планируется уменьшить объем бюджетных ассигнований ДКС в связи с перераспределением по целевым статьям, с внесением изменений в государственные программы;

- на 9 659,1 тыс. руб. планируется перераспределение бюджетных ассигнований, внесенных в сводную бюджетную роспись Департаментом финансов города Севастополь в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (оплата судебных расходов, оплата задолженности по государственному контракту на оказание услуг по охране объекта «Школа в бухте Казачья», на основании постановления Двадцать первого арбитражного апелляционного суда от 20.09.2017 по делу № А84-2097/2017, перераспределение с зарезервированных средств на выполнение проектно-изыскательских работ по объектам капитального строительства по целевым статьям);

- 3 121 054,1 тыс. руб. планируется уменьшить объем бюджетных ассигнований, предусмотренных за счет трансфертов из федерального бюджета, в целях приведения в соответствие с заключенными соглашениями и уведомлениями по расчетам между бюджетами Министерства экономического развития Российской Федерации.

По результатам экспертизы установлено:

1) Объем бюджетных ассигнований предусмотренный в проекте бюджета **без правовых оснований** в размере **129,6 тыс. руб.** в том числе:

- по целевой статье 09 1 02 00201

вид расходов – 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в объеме 129,6 тыс. руб. на охрану объектов незавершенного строительства социального обслуживания населения в связи с тем, что государственной программой города Севастополя «Социальная защита, охрана труда

⁸ в редакции Закона города Севастополя от 05.10.2017 №367-ЗС.

и содействие занятости населения в городе Севастополе» на 2017–2022 годы» не предусмотрено мероприятие по охране объектов незавершенного строительства (охрана объекта незавершенного строительства здания по ул. Горпищенко, 2).

Справочно: расчет суммы бюджетных ассигнований на охрану объекта проведен из расчета 45 дней. При этом лимиты бюджетных обязательств, в случае принятия законопроекта 12.12.2017 г., будут доведены до получателей бюджетных средств не ранее 20.12.2017 г. В соответствии с пунктом 3 статьи 218 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств. В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Федерального закон № 44-ФЗ в случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. Применение положений пункта 2 статьи 425 Гражданского кодекса Российской Федерации не представляется возможным к отношениям, регулируемым Федеральным закон №44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком начинаются исключительно с момента заключения контракта.⁹ Таким образом, минимальный срок, с которого может начать действовать государственный контракт на охрану объекта незавершенного строительства, является 21.12.2017 г. и предельная сумма лимитов бюджетных обязательств, которая потребуется для оплаты по государственному контракту на охрану объекта незавершенного строительства до конца бюджетного года, составляет 31,7 тыс. руб. (11 дней x 24 часа x 120 руб./час = 31 680,0 руб.).

2) **Финансово-экономически необоснованный объем бюджетных ассигнований в размере 175,6 тыс. руб., в том числе:**

- по целевой статье 74 0 01 00100

вид расходов – 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на увеличение бюджетных ассигнований **в объеме 75,6 тыс. руб.** на аренду дополнительного автомобиля для объезда объектов капитального строительства в связи с отсутствием подтверждающих потребность документов.

- по целевой статье 08 1 03 00200

вид расходов – 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на увеличение бюджетных ассигнований **в объеме 100,0 тыс. руб.** на подготовку территории для строительства объектов дошкольного образования за счет перераспределения с целевой статьи 08 1 03 00400 «строительство

⁹ Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 06.12.2016 № Д28и-3341 «О разъяснениях, связанных с применением Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ

и реконструкция учреждений дошкольного образования» вид расходов 410 в связи с отсутствием финансово-экономического обоснования (сметы, пояснений).

Таким образом, изменения бюджетных ассигнований в объеме 305,2 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Главное управление информатизации и связи города Севастополя
(ГРБС 840)

Законопроектом предусмотрены изменения объема бюджетных ассигнований в части уменьшения на 43 924,6 тыс. руб., в том числе за счет:

- экономии, сложившейся в ходе исполнения бюджета;
- перераспределения бюджетных ассигнований, внесенных в государственные программы;
- перераспределения, в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись согласно части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам экспертизы установлено:

1) **финансово-экономически необоснованный объем бюджетных ассигнований составил 84,0 тыс. руб. в том числе:**

- по целевой статье 17 1 04 00100
вид расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» за счет перераспределения бюджетных ассигнований с вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» **в объеме 84,0 тыс. руб.** на оплату проездных курьеров при отсутствии финансово-экономических обоснований и других документов, подтверждающих достоверность произведенных расчетов.

Таким образом, бюджетные ассигнования в объеме 84,0 тыс. руб., предусмотрены в законопроекте в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Департамент городского хозяйства города Севастополя
(ГРБС 842)

Законопроектом предусмотрен объем бюджетных ассигнований 8 961 146,8 тыс. руб., что ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренного действующим Законом города Севастополя от 28.12.2016

№ 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» на 677 527,4 тыс. руб., в том числе:

- на 6 770,0 тыс. руб. планируется уменьшить объем бюджетных ассигнований в связи с возвратом трансфертов, полученных из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» от Министерства экономического развития Российской Федерации в соответствии с соглашением от 19.02.2017 № 139-07-236 и уведомлением по расчетам между бюджетами Министерства экономического развития Российской Федерации от 31.10.2017 № 1/4/2;

- на 336 442,7 тыс. руб. планируется уменьшить объем бюджетных ассигнований в связи с уточнением фактической потребности в финансовом обеспечении на реализацию мероприятий 2017 года (экономия по результатам конкурсных процедур, в связи с отсутствием потребности в проведении в 2017 году, уменьшением бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия 4.2 «Лизинговые платежи в соответствии с лизинговыми контрактами на приобретение автобусов и троллейбусов, пассажирских катеров, АГНКС и специальной коммунальной и дорожной техники» государственной программы города Севастополя «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя на 2017 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 17.11.2016 № 1090-ПП, в связи с изменением графика платежей по причине срывов сроков поставки лизингодателем);

- на 3 152,6 тыс. руб. планируется перераспределение бюджетных ассигнований, внесенных в сводную бюджетную роспись Департаментом финансов города Севастополь в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (оплата по исполнительным листам ФС № 019498038, ФС № 019498597, ФС № 019498286, ФС № 019498285 и оплаты судебных расходов, согласно Решения Арбитражного суда города Севастополя от 19.09.2017 по делу №А84-2244/17);

- на 1 020 740,0 тыс. руб. планируется увеличение объема бюджетных ассигнований, за счет трансферта, полученного из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» от Министерства экономического развития Российской Федерации в соответствии с соглашением от 19.02.2017 № 139-07-236 и уведомления по расчетам между бюджетами Министерства экономического развития Российской Федерации от 09.11.2017 №1/4/3;

- на 0,1 тыс. руб. планируется увеличение объема бюджетных ассигнований на основании заключенного Соглашения №1 от 10.02.2017 «О внесении изменений в Дополнительное соглашение от 31.07.2015 № 2 к Договору от 28.07.2014 № 38-КР о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на проведение капитального ремонта многоквартирных домов».

Экспертизой установлен **финансово – экономически необоснованный объем** бюджетных ассигнований в размере **9 227,6 тыс. руб.** в рамках реализации Государственной программы города Севастополя «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017–2022 годы»¹⁰, в том числе:

- по целевой статье 01 3 01 00500

вид расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг» на увеличение бюджетных ассигнований **в объеме 8 422,4 тыс. руб.** на расходы по оплате ПИР по объекту: Капитальный ремонт участка водопровода Ду-250мм ул. Крепостное шоссе, 15 «Автобат» (Фиолентовское шоссе), в связи с отсутствием финансово-экономических обоснований, сметы, расчетов, коммерческих предложений потенциальных поставщиков товаров, работ и услуг, и других документов, подтверждающих планируемый объем бюджетных ассигнований.

- по целевой статье 01 4 01 00100

вид расходов 610 «Субсидии бюджетным учреждениям» на увеличение бюджетных ассигнований **в объеме 805,2 тыс. руб.** на оформление территории, прилегающей к проезжей части проспекта Генерала Острякова, элементами благоустройства для будущей высадки цветов в рамках государственного задания ГБУ «Парки и скверы», в связи с непредставлением проекта государственного задания с измененным объемом финансового обеспечения.

Справочно: в соответствии с пунктом 8 Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения государственного задания государственными учреждениями города федерального значения Севастополя¹¹ расчет размера субсидий производится на

¹⁰Постановление Правительства Севастополя от 21.11.2016 № 1112-ПП «Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017–2020 годы»

¹¹ Утверждено постановлением Правительства Севастополя от 15.01.2015 № 07-ПП.

основании нормативных затрат на оказание услуг в соответствии с государственным заданием и нормативных затрат на содержание соответствующего недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленного за государственным бюджетным учреждением учредителем или приобретенного государственным бюджетными и автономными учреждениями за счет средств, выделенных учредителем на приобретение такого имущества (за исключением имущества, сданного в аренду с согласия учредителя), а также на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Порядок определения указанных затрат устанавливается исполнительным органом государственной власти города Севастополя - главным распорядителем средств бюджета города Севастополя, в ведении которого находится соответствующее учреждение.

Также в обосновании начальной (максимальной) цены контракта на закупку подвесных ящиков и подставок для цветов неправильно применен метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частью 6 статьи 22 Федерального закона №44-ФЗ, используемым по умолчанию для определения и обоснования.

Таким образом, изменения бюджетных ассигнований в объеме 9 227,6 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Департамент по имущественным и земельным отношениям
города Севастополя (ГРБС 848)

Законопроектом предусмотрен объем бюджетных ассигнований 249 787,9 тыс. руб., что ниже объема бюджетных ассигнований, предусмотренного действующим Законом города Севастополя от 28.12.2016 № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» на 78 515,9 тыс. руб., в том числе:

- на 78 515,9 тыс. руб. планируется уменьшить объем бюджетных ассигнований в связи с уточнением фактической потребности в финансовом обеспечении на реализацию мероприятий 2017 года (экономия по результатам конкурсных процедур, в связи с отсутствием потребности в проведении в 2017 году, в связи с предоставлением проекта государственного задания и уточненной бюджетной заявки по вновь созданному Государственному бюджетному учреждению «Центр государственной кадастровой оценки» (Постановление Правительства Севастополя от 17.08.2017 № 601-ПП);

- на 2 179,9 тыс. руб. планируется перераспределение бюджетных ассигнований, внесенных в сводную бюджетную роспись Департаментом финансов города Севастополь в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (осуществляется для функционирования вновь

созданного Государственного бюджетного учреждения города Севастополя «Центр государственной кадастровой оценки» (Постановление Правительства Севастополя от 17.08.2017 № 601-ПП).

По результатам экспертизы установлен объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в проекте бюджета **без правовых оснований**, в размере **17 677,5 тыс. руб.** в том числе:

- по целевой статье 16 1 12 00200

вид расходов – 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на расходы по оплате взносов за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены объекты, находящиеся в собственности города Севастополя, в связи с тем, что государственной программой города Севастополя «Развитие земельных и имущественных отношений в городе Севастополе на 2017–2022 годы»¹² не предусмотрено мероприятие - расходы на оплату взносов за капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов, в которых расположены объекты, находящиеся в собственности города Севастополя.

Таким образом, изменения бюджетных ассигнований в объеме 17 677,5 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Департамент общественных коммуникаций города Севастополя
(ГРБС 851)

Законопроектом предусмотрены изменения объема бюджетных ассигнований в части уменьшения на 11 357,6 тыс. руб., в том числе за счет:

- перераспределения бюджетных ассигнований, внесенных в государственные программы;

- перераспределения, в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись согласно части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ.

По результатам экспертизы установлено:

1) **финансово-экономически необоснованный объем бюджетных ассигнований составил 13 142,5 тыс. руб.** в том числе:

- по целевой статье 15 5 03 00100

¹² Постановление Правительства Севастополя от 20 октября 2016 г. № 985-ПП "Об утверждении государственной программы города Севастополя «Развитие земельных и имущественных отношений на 2017-2022годы», вносились изменения Постановлением Правительства Севастополя от 07 сентября 2017 г. № 651-ПП, Постановление Правительства Севастополя от 26 октября 2017 г. N№822-ПП.

вид расходов 110 «Расходы на выплаты персоналу казенных учреждений» в объеме 1 570,5 тыс. руб. и вид расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в объеме 882,1 тыс. руб. без указания направления их использования при отсутствии финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, коммерческих предложений потенциальных поставщиков товаров, работ и услуг, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность предлагаемых к утверждению объемов бюджетных ассигнований;

- по целевой статье 92 0 00 00870

вид расходов 620 «Субсидии автономным учреждениям» за счет увеличения бюджетных ассигнований в объеме 10 689,9 тыс. руб. на проведение капитального ремонта помещений, расположенных по адресу ул. Большая Морская, дом 1, закрепленных за ГАУ «Севастопольская телерадиокомпания» при отсутствии проектно-сметной документации, положительного заключения экспертизы.

Таким образом, бюджетные ассигнования в объеме 13 142,5 тыс. руб., предусмотрены в законопроекте в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Департамент аппарата Губернатора и Правительства
Севастополя (ГРБС 853)**

Законопроектом предусмотрены изменения объема бюджетных ассигнований в части уменьшения на 16 129,1 тыс. руб., в том числе за счет:

- экономии, сложившейся в ходе исполнения бюджета;
- перераспределения бюджетных ассигнований, внесенных в государственные программы;
- перераспределения, в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись согласно части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ;
- увеличения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

По результатам экспертизы установлено:

3) Объем бюджетных ассигнований предусмотренный в законопроекте без правовых оснований в объеме 5 059,1 тыс. руб. том числе:

- по целевой статье 14 1 01 00700

вид расходов-120 «Расходы на выплату персоналу государственных органов» за счет перераспределения бюджетных ассигнований с вида расходов

240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в объеме **5 059,1 тыс. руб.** на выплаты на возмещение расходов на оплату найма (поднайма) жилых помещений в связи с завышением количества лиц, замещающих государственные должности, и должности государственной гражданской службы с правом получения указанных выплат.

Справочно: В соответствии с пунктом 2 Положения о возмещении расходов на наем (поднаем) жилых помещений лицам, замещающим государственные должности города Севастополя, и лицам, замещающим должности государственной гражданской службы города Севастополя¹³ право получения указанной выплаты имеют:

- лица, замещающие должности гражданской службы на условиях служебного контракта, заключенного в соответствии с пунктами 1 (руководители и заместители руководителей органов исполнительной власти города Севастополя), 2 (замещения должностей гражданской службы категории "помощники (советники)"), 8 (замещения должности гражданской службы в порядке ротации) части 3 статьи 21 Закона города Севастополя от 03.06.2014 N 23-ЗС "О государственной гражданской службе города Севастополя";

- лица, замещающие государственные должности на основании соответствующего акта о назначении.

Исходя из представленного штатного расписания и обоснований бюджетных ассигнований вышеперечисленным критериям соответствует 7 лиц, замещающих государственные должности и 12 государственных гражданских служащих, вместо 49 единиц примененных в расчете бюджетных ассигнований.

2) Финансово-экономически необоснованный объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в проекте бюджета в объеме 60,0 тыс. руб., в том числе:

по целевой статье 14 1 02 00100

вид расходов 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» в объеме 60,0 тыс. руб. за счет перераспределения бюджетных ассигнований с вида расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на оплату штрафов за правонарушение в области дорожного движения, в том числе по 7 постановлениям за 2014 год – 8,5 тыс. руб., в связи с отсутствием документов, позволяющих определить лицо, которое привлечено к административной ответственности, а также, подтверждающих наличие неоплаченных штрафов за правонарушение в области дорожного движения, в том числе наличие просроченной кредиторской задолженности.

¹³ утверждено постановлением Правительства Севастополя от 7 ноября 2016 г. N 1051-ПП

Справочно: в соответствии со статьей 1068 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическое лицо возмещает вред, причиненный его работником при исполнении трудовых (служебных, должностных) обязанностей.

Применительно к правилам, предусмотренным настоящей главой, работниками признаются граждане, выполняющие работу на основании трудового договора (контракта), а также граждане, выполняющие работу по гражданско-правовому договору, если при этом они действовали или должны были действовать по заданию соответствующего юридического лица и под его контролем за безопасным ведением работ.

Согласно статье 1079 ГК РФ юридические лица, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих, в том числе использование транспортных средств, обязаны возместить вред, причиненный источником повышенной опасности. Обязанность возмещения вреда возлагается на юридическое лицо, которое владеет источником повышенной опасности на праве собственности, праве хозяйственного ведения или праве оперативного управления либо на ином законном основании (на праве аренды, по доверенности на право управления транспортным средством, в силу распоряжения соответствующего органа о передаче ему источника повышенной опасности и т.п.).

Положениями части 1 статьи 2.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП) определено, что к административной ответственности за административные правонарушения в области дорожного движения, предусмотренные законами субъектов Российской Федерации, совершенные с использованием транспортных средств, в случае фиксации этих административных правонарушений работающими в автоматическом режиме специальными техническими средствами, имеющими функции фото- и киносъемки, видеозаписи, или средствами фото- и киносъемки, видеозаписи привлекаются собственники (владельцы) транспортных средств.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2. КоАП административный штраф должен быть уплачен в полном размере лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 или 1.3 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

В силу положений статьи 238 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работник обязан возмещать работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение или ухудшение состояние наличного имущества работодателя, а также необходимость для работодателя произвести затраты либо излишние выплаты на приобретение, восстановление имущества либо на возмещение ущерба, причиненного работником третьим лицам.

Сумма уплаченного учреждением штрафа за нарушение водителем правил дорожного движения может быть отнесена к прямому действительному ущербу (письмо Роструда от 19.10.2006 № 1746). При причинении ущерба в результате совершения административного правонарушения на работника возлагается полная материальная ответственность (пункт 6 части 1 статьи 243 ТК РФ). Соответственно, возместить

ущерб, причиненный учреждению, водитель обязан в полном размере (часть 1, 2 статьи 242 ТК РФ).

Таким образом, бюджетные ассигнования в объеме 5 119,1 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

**Департамент труда и социальной защиты населения города
Севастополя (ГРБС 855)**

Законопроектом предусмотрены изменения объема бюджетных ассигнований в части уменьшения на 117 600,4 тыс. руб., в том числе за счет:

- экономии, сложившейся в ходе исполнения бюджета;
- перераспределения бюджетных ассигнований, внесенных в государственные программы;
- перераспределения, в связи с внесением изменений в сводную бюджетную роспись согласно части 3 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ;
- увеличения объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

По результатам экспертизы установлено:

1) **Финансово-экономически необоснованный** объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в законопроекте в объеме **26 240,6 тыс. руб.**, в том числе:

- по целевой статье 14 1 01 00700

вид расходов – 850 «Уплата налогов, сборов и иных платежей» за счет перераспределения бюджетных ассигнований в объеме **7,7 тыс. руб.** на уплату пени за просрочку исполнения обязанности по уплате налога на доходы физических лиц за август 2017 года в связи с непредставлением финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

- по целевой статье 09 1 01 00304

вид расходов – 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» за счет перераспределения бюджетных ассигнований в объеме **650,0 тыс. руб.** на выплату денежной помощи отдельным категориям граждан города Севастополя в связи с непредставлением финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

- по целевой статье 09 1 01 00313

вид расходов – 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» за счет перераспределения бюджетных ассигнований в объеме **300,0 тыс. руб.** на выплату дополнительного ежемесячного материального обеспечения лицам из числа

инвалидов с детства и детей-инвалидов в связи с непредставлением финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

- по целевой статье 09 1 01 00335

вид расходов – 540 «Иные межбюджетные трансферты» за счет перераспределения бюджетных ассигнований **в объеме 964,8 тыс. руб.** на компенсацию субъектам Российской Федерации затрат на содержание граждан, направленных из города Севастополя в психоневрологические дома-интернаты на стационарное социальное обслуживание в связи с непредставлением финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

- по целевой статье 09 1 01 00336

вид расходов – 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» за счет перераспределения бюджетных ассигнований **в объеме 386,0 тыс. руб.** на компенсацию субъектам Российской Федерации затрат на содержание граждан, направленных из города Севастополя в психоневрологические дома-интернаты на стационарное социальное обслуживание в связи с непредставлением финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

- по целевой статье 09 1 01 00337

вид расходов – 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» за счет перераспределения бюджетных ассигнований **в объеме 40,0 тыс. руб.** на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме в связи с непредставлением финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

- по целевой статье 09 1 03 00309

вид расходов – 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» за счет перераспределения бюджетных ассигнований **в объеме 280,0 тыс. руб.** на выплату денежной компенсации на приобретение школьной формы детям из многодетных семей в период их обучения в общеобразовательной школе в связи с непредставлением финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

- по целевой статье 09 1 03 00334

вид расходов – 310 «Публичные нормативные социальные выплаты гражданам» за счет перераспределения бюджетных ассигнований **в объеме**

115,0 тыс. руб. на выплату вознаграждения приемным родителям в связи с непредставлением финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

- по целевой статье 09 1 03 R0840

вид расходов – 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» за счет перераспределения бюджетных ассигнований **в объеме 23 497,1 тыс. руб.** на ежемесячную денежную выплату, назначаемую в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, в связи с непредставлением финансово-экономических обоснований, расчетов в денежном выражении, других документов, подтверждающих необходимость и достаточность объемов бюджетных ассигнований.

Таким образом, бюджетные ассигнования в объеме 26 240,6 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя (ГРБС – 861)

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в объеме 7 080 740,1 тыс. руб., что на 3 009 455,6 тыс. руб. больше, чем предусмотрено бюджетом города Севастополя на 2017 год, утвержденного Законом города Севастополя от 28.12.2016 № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год».

По результатам экспертизы установлен объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в законопроекте **без правовых оснований, в объеме 900,0 тыс. руб.**, в том числе:

– по целевой статье 02 0 01 00200

вид расходов – 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в объеме **900,0 тыс. руб.** на расходы на реализацию мероприятий по развитию транспортной системы.

Справочно: в соответствии с пунктом 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 Федерального закона № 44-ФЗ.

К государственному контракту от 30.12.2016 № 44 на выполнение научно-исследовательской работы «Разработка программ и схем по планированию развития транспортной системы города Севастополя» в нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ заключено дополнительное соглашение, предусматривающее:

– увеличение запланированного объема работ путем добавления дополнительного объема работ;

– изменение сроков выполнения научно-исследовательских работ.

Таким образом, изменения бюджетных ассигнований в объеме 900,0 тыс. руб. предусмотрены в законопроекте в нарушение требований бюджетного законодательства Российской Федерации.

6. Результаты экспертизы законопроекта

Законопроектом предусмотрено увеличение доходов бюджета на 863 390,6 тыс. руб., при этом общий объем доходов при утверждении законопроекта составит в целом 34 786 097,7 тыс. рублей.

Уменьшение расходов бюджета предусмотрено в сумме 6 513,3 тыс. руб., общий объем расходов составит в целом 38 010 202,6 тыс. рублей.

Дефицит бюджета уменьшен за счет направления экономии по расходам и составит 3 224 104,9 тыс. рублей.

В законопроекте предусмотрены **необоснованные (неподтвержденные соответствующими обоснованиями (расчетами), иными документами) расходы** в объеме **70 938,0 тыс. руб.** или 0,19 % от общего объема расходов и **не имеющие правовых оснований расходы** в общем объеме **89 279,5 тыс. руб.** или 0,23 %.

Предложения

По результатам проведенной финансово-экономической экспертизы законопроекта Контрольно-счетной палатой города Севастополя предлагается доработать законопроект с учетом замечаний, изложенных в настоящем заключении.

Председатель



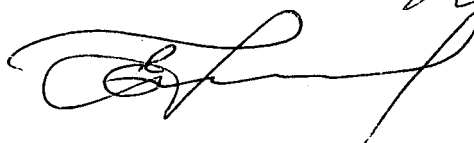
Ю.В. КОКАРЕВА

Заместитель Председателя



Н.В. СЕРЕДА

Аудитор



Е.Н. ФЕДОСОВА