

Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта
нормативного правового акта – Закона города Севастополя «О внесении
изменений в статью 11 Закона города Севастополя от 17 апреля 2015 года
№ 130-ЗС «Об административных правонарушениях»

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик:

Совет Ленинского муниципального округа города Севастополя

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Закон города Севастополя «О внесении изменений в статью 11 Закона города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях»

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

На территории города Севастополя отсутствует норма, устанавливающая административную ответственность за невыполнение должностным лицом государственного органа города Севастополя, органа местного самоуправления в городе Севастополе, организации, предприятия, учреждения независимо от формы собственности, общественного объединения законных требований депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя о незамедлительном прекращении нарушения закона, нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, за нарушение сроков предоставления ответа на депутатский запрос депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, парламентский запрос представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, установленных законодательством города Севастополя, за нарушение права депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя на прием в первоочередном порядке руководителями органов государственной власти города Севастополя, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов города Севастополя, органов местного самоуправления в городе Севастополе, должностными лицами предприятий, учреждений, организаций города Севастополя, а также ограничение доступа депутатов представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, осуществляющих депутатские полномочия, в помещения и на территорию государственных органов города Севастополя и органов местного самоуправления в городе Севастополе, организаций всех организационно-правовых форм, воинских частей, расположенных на территории города Севастополя.

1.4. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Внесение изменений в статью 11 Закона города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» позволит повысить эффективность мер, направленных на предупреждение административных правонарушений, создание условий надлежащей профилактики административных правонарушений в сфере местного самоуправления в городе Севастополе, понуждение к соблюдению установленных правил, порядков и положений, позволит в полной мере гарантировать исполнение полномочий муниципальными депутатами города Севастополя.

1.5. Краткое описание предлагаемого способа правового регулирования:

Повышение эффективности мер, направленных на предупреждение административных правонарушений, создание условий надлежащей профилактики административных правонарушений в сфере местного самоуправления в городе Севастополе, понуждение к соблюдению установленных правил, порядков и положений путем установления административной ответственности невыполнение должностным лицом государственного органа города Севастополя, органа местного самоуправления в городе Севастополе, организации, предприятия, учреждения независимо от формы собственности, общественного объединения законных требований депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя о незамедлительном прекращении нарушения закона, нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, за нарушение сроков предоставления ответа на депутатский запрос депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, парламентский запрос представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, установленных законодательством города Севастополя, за нарушение права депутата представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя на прием в первоочередном порядке руководителями органов государственной власти города Севастополя, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов города Севастополя, органов местного самоуправления в городе Севастополе, должностными лицами предприятий, учреждений, организаций города Севастополя, а также ограничение доступа депутатов представительного органа внутригородского муниципального образования города Севастополя, осуществляющих депутатские полномочия, в помещения и на территорию государственных органов города Севастополя и органов местного самоуправления в городе Севастополе, организаций всех организационно-правовых форм, воинских частей, расположенных на территории города Севастополя.

1.6. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о разработке предлагаемого правового регулирования: начало: «05» февраля 2018 г.; окончание: «13» февраля 2018 г.

1.7. Контактная информация исполнителя в органе-разработчике:

Ф.И.О.: Ахременко Андрей Александрович

Должность: ведущий специалист Аппарата Совета Ленинского муниципального округа города Севастополя

Тел.: (8692) 55 90 33

Адрес электронной почты: sovlenmo2014@mail.ru

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

2.1. Степень регулирующего воздействия: низкая.

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

На территории города Севастополя возникла ситуация, при которой должностными лицами и юридическими лицами, независимо от их ведомственной принадлежности и формы собственности, не выполняются законные требования депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя о незамедлительном прекращении нарушения закона, нарушения прав, свобод и законных интересов граждан, нарушаются сроки предоставления ответа на депутатский запрос депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, парламентский запрос представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, нарушаются права депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя на прием в первоочередном порядке руководителями органов государственной власти города Севастополя, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов города Севастополя, органов местного самоуправления в городе Севастополе, должностными лицами предприятий, учреждений, организаций города Севастополя, а также ограничивается доступ депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, осуществляющих депутатские полномочия, в помещения и на территорию государственных органов города Севастополя и органов местного самоуправления в городе Севастополе, организаций всех

организационно-правовых форм, воинских частей, расположенных на территории города Севастополя.

3.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

По сложившейся практике после перехода в правовое поле Российской Федерации было выявлено, что депутаты представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя не всегда получают ответы на свои запросы, либо получают со значительным нарушением общего срока предоставления ответа, не выполняются или выполняются не в полной мере законные требования депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, нарушается или ограничивается право доступа депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, нарушается право депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя на прием в первоочередном порядке руководителями органов государственной власти города Севастополя, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов города Севастополя, органов местного самоуправления в городе Севастополе, должностными лицами предприятий, учреждений, организаций города Севастополя. Это приводит к невозможности осуществлять возложенные на депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя полномочия, полноценно заниматься депутатской деятельностью, представлять интересы жителей муниципальных округов. Эти явления нарушают положения Главы 8 Конституции Российской Федерации, нормы Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормы Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», нормы муниципальных нормативных правовых актов, принятых представительными органами внутригородских муниципальных образований города Севастополя. В этой связи Советом Ленинского МО г. Севастополя в качестве законодательной инициативы в Законодательное Собрание подан проект Закона города Севастополя «О статусе депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления города Севастополя» (решение Совета от 03.07.2017 № 52-2МО), проект Закона не принят Законодательным Собранием города Севастополя. Также Советом Ленинского МО г. Севастополя в качестве законодательной инициативы подан в Законодательное Собрание проект Закона города Севастополя «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в

городе Севастополе» (решение Совета от 07.12.2017 № 73-2МО), проект Закона находится в стадии рассмотрения.

3.3. Описание условий, при которых проблема может быть решена без вмешательства со стороны государства:

Иное решение отсутствует.

3.4. Источники данных:

Конституция Российской Федерации,

Устав города Севастополя,

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях,

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,

Закон города Севастополя от 30.12.2014 № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе»,

Закон города Севастополя от 17.04.2015 № 130-ЗС «Об административных правонарушениях».

3.5. Иная информация о проблеме: аналогичные нормы содержатся в законодательстве субъектов Российской Федерации (Краснодарский край, город Москва, Новосибирская область, Пермский край и др.)

4. Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности

4.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах: аналогичные нормы содержатся в законодательстве субъектов Российской Федерации (Краснодарский край, город Москва, Новосибирская область, Пермский край и др.)

4.2. Источники данных:

Законодательство и информация, размещенная на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

5. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения

5.1. Цели предлагаемого правового регулирования	5.2. Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	5.3. Обоснование соответствия целей принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства
---	---	--

		города Севастополя
Создание условий надлежащей профилактики административных правонарушений в сфере местного самоуправления на территории города Севастополя	2018 -2019 гг	Положения проекта Закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 11 Закона города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях» не противоречат принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора города Севастополя, Правительства города Севастополя

5.4. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области, которые определяют необходимость постановки указанных целей:

Конституция Российской Федерации,
 Устав города Севастополя,
 Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях,
 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»,
 Закон города Севастополя от 30.12.2014 № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе»,
 Закон города Севастополя от 17.04.2015 № 130-ЗС «Об административных правонарушениях».

6. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы:

6.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы:

Принятие и вступление в силу Закона города Севастополя «О внесении изменений в статью 11 Закона города Севастополя от 17 апреля 2015 года № 130-ЗС «Об административных правонарушениях»

Государство	
Выгоды Положительный эффект, выраженный в контроле исполнения законодательства в сфере местного самоуправления в городе Севастополе, понуждение к соблюдению установленных правил,	Издержки Отсутствуют

порядков.	
Общество (граждане, потребители)	
Выгоды Предупреждение фактов нарушений в сфере местного самоуправления в городе Севастополе	Издержки Установление штрафных санкций за нарушения в сфере местного самоуправления в городе Севастополе
Бизнес-сообщество (юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели и т.д.)	
Выгоды Отсутствуют	Издержки Установление штрафных санкций за нарушения в сфере местного самоуправления

6.2. Описание иных способов решения проблемы:

Невмешательство – сохранение текущего положения.

Данный вариант не предполагает внесения изменений в текущее регулирование, в связи чем сохраняются:

1) Негативные эффекты для общества и государства:

- не соблюдение установленных норм законодательства в сфере местного самоуправления;
- подрыв одной из основ конституционного строя и формы осуществления народом своей власти в Российской Федерации в городе Севастополе;
- нарушение прав граждан на осуществление местного самоуправления.

6.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:

По сложившейся практике после перехода в правовое поле Российской Федерации было выявлено, что депутаты представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя не всегда получают ответы на свои запросы, либо получают со значительным нарушением общего срока предоставления ответа, не выполняются или выполняются не в полной мере законные требования депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, нарушается или ограничивается право доступа депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, нарушается право депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя на прием в первоочередном порядке руководителями органов государственной власти города Севастополя, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных органов города Севастополя, органов местного самоуправления в городе Севастополе, должностными лицами предприятий, учреждений, организаций города Севастополя. Это приводит к невозможности осуществлять возложенные на депутатов представительных органов внутригородских муниципальных образований города Севастополя

полномочия, полноценно заниматься депутатской деятельностью, представлять интересы жителей муниципальных округов. Эти явления нарушают положения Главы 8 Конституции Российской Федерации, нормы Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», нормы Закона города Севастополя от 30 декабря 2014 года № 102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе», нормы муниципальных нормативных правовых актов, принятых представительными органами внутригородских муниципальных образований города Севастополя. В этой связи Советом Ленинского МО г. Севастополя в качестве законодательной инициативы в Законодательное Собрание подан проект Закона города Севастополя «О статусе депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления города Севастополя» (решение Совета от 03.07.2017 № 52-2МО), проект Закона не принят Законодательным Собранием города Севастополя. Также Советом Ленинского МО г. Севастополя в качестве законодательной инициативы подан в Законодательное Собрание проект Закона города Севастополя «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в городе Севастополе» (решение Совета от 07.12.2017 № 73-2МО), проект Закона находится в стадии рассмотрения.

7. Изменение функций (полномочий, обязанностей, прав) органов государственной власти города Севастополя (органов местного самоуправления), а также порядка их реализации в связи с введением предлагаемого правового регулирования

7.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	7.2. Порядок реализации*	7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование государственного органа:		
-	-	-

Не предусмотрено.

8. Оценка дополнительных расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя, связанных с введением предлагаемого правового регулирования

8.1. Наименование функции (полномочия, обязанности или права)	8.2. Виды расходов (возможных поступлений) бюджета города Севастополя	8.3. Количественная оценка расходов и возможных поступлений, млн. рублей

8.4. Наименование органа государственной власти (органа местного самоуправления):		
8.4.1. Функция (полномочие, обязанность или право) новых функций и полномочий нет	8.4.2. Единовременные расходы	Не предполагаются
	8.4.3. Периодические расходы	В рамках обеспечения деятельности органов государственной власти
	8.4.4. Возможные доходы	Поступления от уплаты административных штрафов
8.5. Итого единовременные расходы за 2017г		Не предполагаются
8.6. Итого периодические расходы за 2017г		В рамках обеспечения деятельности органов государственной власти
8.7. Итого возможные доходы за период за 2017г		Поступления от уплаты административных штрафов

8.8. Другие сведения о дополнительных расходах (возможных поступлениях) города Севастополя, возникающих в связи с введением предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

8.9. Источники данных: отсутствуют.

9. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

9.1. Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (в соответствии с п. 7.1 сводного отчета)	9.2. Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием	9.3. Описание и оценка видов расходов
Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели	Установление штрафных санкций за нарушения в сфере местного самоуправления	Оплата административных штрафов

9.4. Источники данных:

Закон города Севастополя от 17 апреля 2015 № 130-ЗС «Об административных правонарушениях».

10. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
Вступает в силу по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Заполняется по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводного отчета:

11. Информация о сроках проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта и сводному отчету: шесть рабочих дней.

11.1. Срок, в течение которого принимались предложения в связи с публичными консультациями по проекту нормативного правового акта и сводному отчету об оценке регулирующего воздействия:

начало: «19» февраля 2018 года;

окончание: «28» февраля 2018 года.

11.2. Сведения о количестве замечаний и предложений, полученных в ходе публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

Всего замечаний и предложений: 0, из них учтено:

полностью: 0, учтено частично: 0

11.3. Полный электронный адрес размещения сводки предложений, поступивших по итогам проведения публичных консультаций по проекту нормативного правового акта:

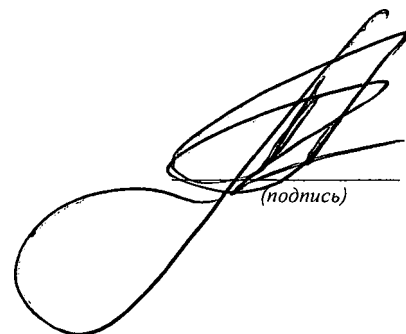
Сводка не размещалась по причине отсутствия предложений.

Приложение: нет.

Глава ВМО, исполняющий полномочия
председателя Совета Ленинского
МО г. Севастополя

А.Р.Тицкий
(инициалы, фамилия)

01.07.2018г.
(дата)



(подпись)