

Кедров



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

«18» 09 2017

№ 1254

НА № _____

ОТ « » 20

Директору
Департамента образования
города Севастополя
М. Л. Родикову

ул. Щербака, д. 10,
г. Севастополь, 299011

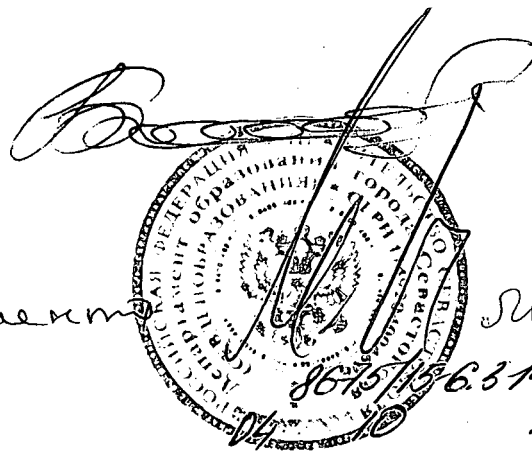
О направлении заключения
экспертизы

Уважаемый Михаил Леонидович!

Направляем Вам заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».

Приложение: Заключение на 9 листах в одном экземпляре.

Председатель



Ю.В. Кокарева

Татьяна Верка

Директор Департамента
образования

Хенова Марина Юрьевна
+79789722098

М. Л. Родиков

8675/1263/17
17

Контрольно-счетная палата города Севастополя

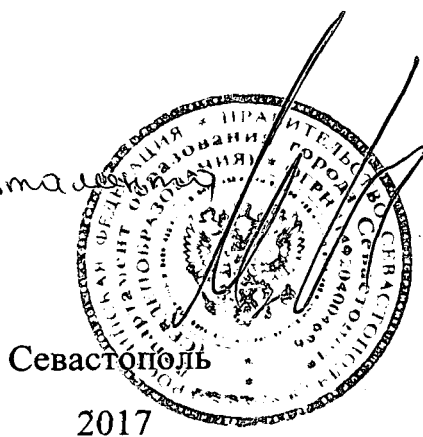
Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 28 сентября 2017 года №37

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон
города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании
в городе Севастополе»**

Ответственный за подготовку:
Аудитор Контрольно-счетной палаты города
Севастополя Федосова Е. Н.

Копия верна
Директор Департамента
Образования



М. Л. Родников

Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» (далее - Законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 18.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2017 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм Законопроекта действующему законодательству;

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия Законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке Законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия Законопроекта.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: Аудитор Контрольно-счетной палаты города Севастополя Федосова Е. Н.

Состав контрольной группы: главный инспектор Хенова М. Ю.

Срок проведения экспертизы: с 22.09.2017 по 27.09.2017 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки Законопроекта.

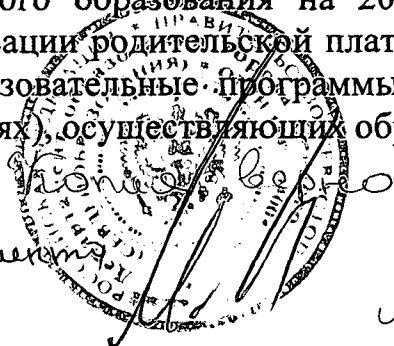
По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменения в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Департаментом образования города Севастополя¹.

К экспертизе также представлены: пояснительная записка к Законопроекту, финансово-экономическое обоснование к Законопроекту, расчеты средних размеров родительской платы, расчет потребности для выплаты компенсации родительской платы (материальная и социальная мера поддержки) за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, осваивающих образовательные программы дошкольного образования на 2018-2020 годы, анализ потребности на выплату компенсации родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную

¹ Письмо от 15.09.2017 № 36, вх. № 977 от 15.09.2017

Директор Департамента
Образования



М.А. Водников

деятельность на 2018-2020 годы, перечень нормативных правовых актов города Севастополя, подлежащих принятию (изменению), признанию утратившими силу в случае принятия проекта Законопроекта (далее - Перечень), заключение Департамента финансов города Севастополя на Законопроект².

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс);
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ; федеральный закон);
- Устав города Севастополя от 14.04.2014 № 1-ЗС (далее - Устав города Севастополя);
- Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» (далее – Закон № 107-ЗС);
- постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 № 26 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.3049-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций» (далее - СанПиН 2.4.1.3049-13);
- постановление Правительства Севастополя от 28.11.2014 № 522 «О создании образовательных учреждений города Севастополя и утверждении типовых уставов образовательных учреждений» (далее – Постановление № 522);
- постановление Правительства Севастополя от 28.02.2015 № 121-ПП «Об утверждении Положения о плате, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе» (с изменениями и дополнениями)³ (далее – Постановление № 121-ПП);
- постановление Правительства Севастополя от 02.02.2017 № 69-ПП «Об установлении в 2017 году размера платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе, и признании утратившими силу отдельных положений некоторых постановлений Правительства Севастополя» (далее – Постановление № 69-ПП);
- письмо Министерства образования и науки России от 31.07.2014 № 08-1002 «О направлении методических рекомендаций» (вместе с «Методическими рекомендациями по реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по финансовому обеспечению оказания государственных и муниципальных услуг в сфере дошкольного образования»), (далее - Методические рекомендации);
- письмо Министерства образования и науки России от 24.04.2013 № ДЛ-101/08 «О размере платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми» (далее – Письмо № ДЛ-101/08).

Согласно пояснительной записке Законопроект разработан с целью продления на 2018 - 2020 годы меры социальной поддержки – дополнительной компенсации на уровне 20 процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя при установлении размера родительской платы родителям (законным представителям) (далее – родителям) детей, получающим дошкольное образование в образовательных организациях (далее - дополнительная компенсация; компенсация, как мера социальной поддержки).

² Заключение Департамента финансов города Севастополя от 27.09.2017 № 3705/20-044-08/17

³ Постановления Правительства Севастополя от 31.08.2015 № 832-ПП, от 31.03.2016 № 250-ПП, от 26.05.2016 № 510-ПП, от 31.03.2017 № 233-ПП

Директор
Департамента образования



М.Л. Родиков

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием объем средств бюджета города Севастополя, необходимый для обеспечения дополнительной компенсации на 2018 - 2020 годы, составляет 146,0 млн. руб., в том числе: на 2018 год – 46,2 млн. руб., на 2019 год – 48,7 млн. руб., на 2020 год – 51,1 млн. рублей.

В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия Законопроекта критерию законности

Общедоступность и бесплатность дошкольного образования в государственных и муниципальных учреждениях гарантируется гражданам Конституцией Российской Федерации⁴.

В числе первоочередных задач Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года⁵ обозначено повышение гибкости и многообразия форм предоставления услуг системы дошкольного образования, которое призвано обеспечить поддержку и более полное использование образовательного потенциала семей.

Согласно статье 10 Закона № 273-ФЗ образование в Российской Федерации подразделяется на общее образование, профессиональное образование, и дополнительное образование. Общее образование и профессиональное образование реализуются по уровням образования. Дошкольное образование является одним из уровней общего образования.

Законодательством функции дошкольного образования разделены на предоставление бесплатного, общедоступного дошкольного образования и на осуществление присмотра и ухода за детьми в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Под присмотром и уходом за детьми в федеральном законе понимается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня⁶. Присмотр и уход за детьми осуществляется организациями, осуществляющими образовательную деятельность, на основании договора об оказании соответствующих услуг между родителями ребенка и организацией.

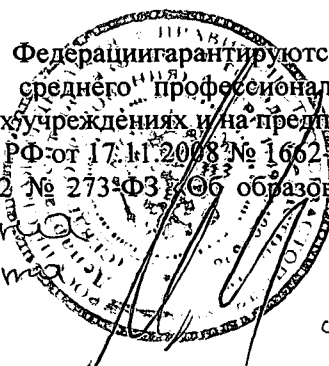
В соответствии со статьей 65 Закона № 273-ФЗ присмотр и уход за детьми осуществляют дошкольные учреждения. За присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (далее - родительская плата), и ее размер.

⁴Согласно части 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

⁵ Концепция утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.

⁶Пункт 34 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Наталья Верина
Директор Департамента
образования



М. Л. Родиков

При этом, в целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям предоставляется компенсация, как мера социальной поддержки.

Размер такой компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и ее размер не должен быть меньше размера, установленного Законом № 273-ФЗ⁷.

Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Правовые, организационные и экономические основы функционирования системы образования и полномочия органов государственной власти города в сфере образования в городе Севастополе установлены Законом города Севастополя от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе».

В соответствии со статьями 5, 16 Закона №107-ЗС Правительство Севастополя осуществляет функции и полномочия учредителя образовательных организаций города Севастополя и устанавливает размер и порядок определения платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях.

Порядок и размер компенсации, выплачиваемой в качестве материальной поддержки родителям, устанавливается Правительством Севастополя, в размере не менее, установленного федеральным законом: двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя, на первого ребенка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы - на второго ребенка, не менее семидесяти процентов размера такой платы - на третьего и последующих детей.

Статьей 26 вышеуказанного закона установлена в качестве меры социальной поддержки в 2015-2017 годах дополнительная компенсация на уровне двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя, порядок назначения которой устанавливается Правительством Севастополя. Законопроектом предлагается продлить действие данной нормы на 2018 - 2020 годы.

⁷ В соответствии с частью 5 статьи 65 Закона № 273-ФЗ В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) предоставляется компенсация. Размер компенсации устанавливается законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и не должен быть менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, на первого ребенка, не менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребенка, не менее семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей. Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается органами государственной власти субъекта Российской Федерации.

Копия
 Директор Департамента
 образования



М.А. Водников

Положение о плате, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе (далее – Положение о родительской плате), определяющее размеры компенсации части родительской платы и дополнительной компенсации, а также размер и средний размер родительской платы на 2015 год утверждены Постановлением № 121-ПП, на 2016 год утверждены Постановлением № 250-ПП, на 2017 год - Постановлением № 69-ПП.

Справочно: в соответствии с Постановлением № 121-ПП компенсация части родительской платы за присмотр и уход за детьми установлена в размере:

- тридцати процентов от установленного среднего размера родительской платы, фактически начисленной за содержание ребенка в образовательном учреждении (организации), на первого ребенка;

- пятидесяти процентов среднего размера родительской платы, фактически начисленной за содержание ребенка в образовательном учреждении (организации), на второго ребенка;

- семидесяти процентов среднего размера родительской платы, фактически начисленной за содержание ребенка в образовательном учреждении (организации), на третьего и последующих детей.

Согласно представленному Перечню принятие Законопроекта не повлечет за собой принятие новых, внесение изменений в действующие нормативные правовые акты города Севастополя, в том числе в Постановления №121-ПП.

Между тем в соответствии со статьей 16 Закона № 107-ЗС увеличение в 2018 году размера родительской платы⁸, предусматривает установление таких размеров постановлением Правительства Севастополя.

2. В части соответствия Законопроекта критерию обоснованности

Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсаций, является расходным обязательством города Севастополя.

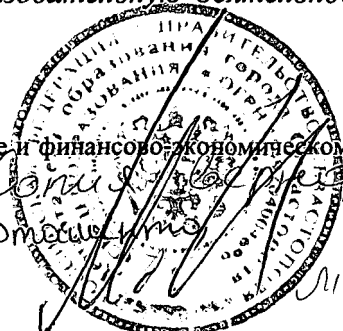
К экспертизе представлены финансовые обоснования и расчеты объемов бюджетных ассигнований на исполнение указанных публичных нормативных обязательств в 2018 – 2020 годах, произведенные с учетом Методических рекомендаций Министерства образования и науки Российской Федерации, определяющих порядок расчетов объемов требуемого финансового обеспечения и установления компенсации части родительской платы.

Справочно: В соответствии с методическими рекомендациями (Письмо Министерства образования и науки Российской Федерации от 01.10.2013 №08-1408 Главным управлением образования и науки (Департаментом образования города Севастополя) разработаны и утверждены приказом от 31.12.2015 №881 следующие методики:

- Методика расчета размера платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе (далее – Методика 1);

⁸ согласно представленным разработчиком пояснительной записке и финансово-экономическому обоснованию в 2018 году предусмотрено изменение (увеличение) размеров.

Директор Департамента
образования



М.И. Родиков

-Методика расчета среднего размера платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность в городе Севастополе (далее – Методика 2);

- Методика расчета компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательном учреждении (организации) (далее – Методика 3).

За основу расчетов при определении объема бюджетных ассигнований на компенсацию платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, находящихся на территории города Севастополя, принят утвержденный на 2017 год размер родительской платы с учетом уровня индексации социальных выплат, установленного Департаментом финансов города Севастополя⁹.

Справочно: расчет компенсации родительской платы как меры социальной поддержки (20%) производится следующим способом.

1. Размер родительской платы на 1 ребенка в день в зависимости от возраста ребенка и режима работы учреждения рассчитывается как сумма нормативных затрат на приобретение продуктов питания, рассчитанные в соответствии с установленными нормами СанПиН 2.4.1.3049-13 и нормативных затрат на осуществление расходов, используемых для обеспечения соблюдения воспитанниками режима дня и личной гигиены с учетом дифференцирующих коэффициентов (Методика 1).

2. Средний размер родительской платы на 1 ребенка в месяц рассчитывается путем умножения размера родительской платы на 1 ребенка на количество детей соответствующего возраста и режима работы образовательной организации и на планируемое количество дней посещения ребенком такой организации (Методика 2).

3. Компенсация как мера материальной поддержки (30%, 50%, 70%) рассчитывается исходя из среднего размера родительской платы, начисленной за фактические дни посещения ребенком образовательной организации, умноженной на соответствующий размер компенсации (Методика 3).

4. Компенсация как мера социальной поддержки рассчитывается путем умножения размера такой компенсации на средний размер родительской платы, начисленной за фактические дни посещения ребенком образовательной организации, уменьшенной на размер компенсации в качестве материальной поддержки (Методика 3).

Представленные расчеты планируемых на 2018 год объемов компенсаций части родительской платы выполнены в соответствии с методическими рекомендациями Министерства образования и науки Российской Федерации (Методики 1, 2, 3).

Нормативные затраты на приобретение продуктов питания складываются из стоимости суточного рациона питания одного ребенка по возрастным группам: от 1 года до 3 лет и от 3-х до 7 лет, в соответствии с установленными нормами СанПиН 2.4.1.3049-13¹⁰.

Сравнительный анализ размера родительской платы в день на 1 ребенка в зависимости от возраста и режима работы образовательной организации, среднего размера родительской платы в 2017 - 2018 годах представлены в таблице 1.

⁹Письмо Департамента финансов города Севастополя от 07.07.2017 № 2720/2017-04-1-12/17 «О формировании проекта бюджета города Севастополя на очередной финансовый 2018 год и плановый период 2019 и 2020 года».

¹⁰Приложения 10, 11 к СанПиН 2.4.1.3049-13.

Директор Департамента
образования



И. Родионов

Таблица 1 (руб.)

Показатели	Возрастная категория детей 1-3 года			Возрастная категория детей 3-7 лет		
	2017 год	2018 год	отклонение (+;-)	2017 год	2018 год	отклонение (+;-)
	утвержденные постановлением №69-ПП	согласно Законопроекту		утвержденные постановлением №69-ПП	согласно Законопроекту	
Размер родительской платы: -10,5 часов	93,91	94,07	+ 0,16	128,54	130,91	+ 2,37
-12 часов	104,21	104,52	+ 0,31	142,70	145,46	+ 2,76
-24 часа	115,50	114,97	- 0,53	157,83	160,00	+ 2,17
Средний размер родительской платы в месяц	1 847,00	1967,00	+120,0	2 536,00	2693,00	+157,00

Справочно: средний размер родительской платы на 2018 год, рассчитан исходя из 180 дней планируемого посещения одним ребенком образовательной организации, с учетом возрастных категорий детей и дифференцирующего коэффициента на 2018 год (6,3%).

Аналогичные расчеты представлены разработчиком на 2019, 2020 годы.

Увеличение размера и среднего размера родительской платы на 2018 год на 6,3%, на 2019 год на 5,4%, на 2020 год на 5,0% соответствует уровню индексации социальных выплат, установленному Департаментом финансов города Севастополя¹¹.

Согласно представленным расчетам объем бюджетных ассигнований, необходимый для выплаты компенсаций в 2018 году, составляет 202 325 874,51 руб., в том числе:

- общий объем компенсации родительской платы на 2018 год в целях материальной поддержки, составляет 156 150 721,71 руб., из которых:
 - на первого ребенка 30% - 64 673 809,71 руб.;
 - на второго ребенка 50% - 71 340 180,0 руб.;
 - на третьего ребенка 70% - 20 136 732,0 руб.;
- объем компенсации родительской платы в размере 20%, как меры социальной поддержки, на 2018 год составляет 46 175 152,8 рублей.

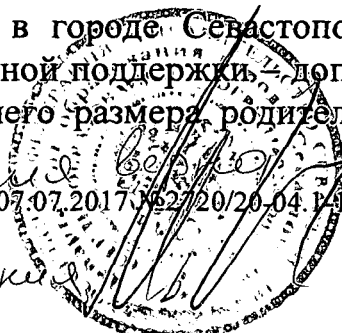
Таким образом, экспертизой подтвержден общий объем компенсации родительской платы, как меры социальной поддержки на 2018 – 2020 годы.

Результаты экспертизы Законопроекта

Предлагаемое Законопроектом изменение положений Закона от 23.01.2015 № 107-ЗС «Об образовании в городе Севастополе» в части продления на 2018 - 2020 годы меры социальной поддержки, дополнительной компенсации на уровне 20 процентов среднего размера родительской платы

¹¹ Письмо Департамента финансов города Севастополя от 07.07.2017 № 27/20/20.04.142/17.

Директор
Департамента образования



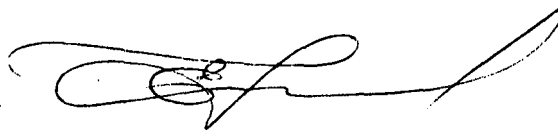
М.А. Родиков

за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, находящихся на территории города Севастополя при установлении размера родительской платы родителям (законным представителям) детей, получающим дошкольное образование в образовательных организациях, соответствует нормам законодательства Российской Федерации.

Согласно статье 16 Закона №107-ЗС размеры платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми в государственных образовательных организациях, на 2018 - 2020 годы подлежат утверждению постановлением Правительства Севастополя.

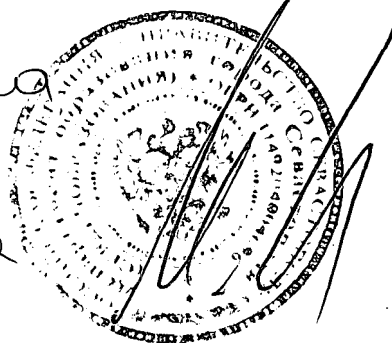
Обоснованный объем бюджетных ассигнований на компенсацию платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования, на 2018 год составляет 202 325,87 тыс. руб., в том числе 46 175,15 тыс. руб. на дополнительную компенсацию родительской платы.

Аудитор



Е.Н. Федосова

Юлия Верна
Директор
Департамента
образования



М. И. Родичев