

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона города Севастополя

**«О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года
№ 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год»**

1. Цель принятия нормативного правового акта

Представленный проект закона разработан и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания города Севастополя в порядке удовлетворения протеста прокурора города Севастополя от 18 декабря 2017 года № 22/1-13-2017 ИД6600-17 на Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» (далее – Закон № 309-ЗС).

Протест был принесен по следующим основаниям.

Законом города Севастополя от 14 декабря 2017 года № 388-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» (далее – Закон № 388-ЗС) приложения 4, 5 к Закону № 309-ЗС изложены в новой редакции, которой по главному распорядителю бюджетных средств Департаменту финансов города Севастополя предусмотрены дополнительно расходы на создание и обеспечение функционирования системы управления эффективности достижения целей, стоящих перед Правительством Севастополя и исполнительными органами государственной власти города Севастополя в объеме 51819,6 тыс. руб.

Как следует из приложения 5 к пояснительной записке к Закону № 388-ЗС, указанная сумма образована за счет экономии фондов оплаты труда по 25 органам исполнительной власти города Севастополя. Там же указано, что соответствующие средства зарезервированы для обеспечения решения задач развития государственной службы города Севастополя на основе ключевых показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности.

Таким образом, Законом № 309-ЗС предусмотрено изъятие средств экономии фондов оплаты труда государственных служащих в органах государственной власти города Севастополя и последующие их расходование на создание и обеспечение функционирования системы управления эффективности достижения целей, стоящих перед Правительством Севастополя и исполнительными органами государственной власти города Севастополя, решение задач развития государственной службы города Севастополя на основе ключевых показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности.

В соответствии с частью 4 статьи 41 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон № 79-ФЗ, частью 3 статьи 11 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» (далее – Закон № 22-ЗС) представитель нанимателя вправе перераспределять средства фонда оплаты труда только между выплатами, включенными в структуру денежного содержания государственных гражданских служащих. Поскольку за отдельными исключениями представителем нанимателя в отношении государственных гражданских служащих города

Севастополя выступает руководителем соответствующего государственного органа, рассматриваемые нормы допускают перераспределение средств фонда оплаты труда только в рамках одного государственного органа.

Частью 3 статьи 11 Закона № 22-ЗС предусмотрено, что экономия денежных средств по фонду оплаты труда гражданских служащих изъятию не подлежит и может быть направлена по решению представителя нанимателя на выплату премий, материальной помощи и другие выплаты, предусмотренные федеральными законами и законами города Севастополя.

В соответствии с пунктами 4, 5, 8, 14, 17 Примерного положения о порядке выплаты государственным гражданским служащим города Севастополя премий за выполнение особо важных и сложных заданий (приложение 4 к Закону № 22-ЗС) премиальный фонд, в том числе за счет экономии по фонду оплаты труда, формируется в каждом государственном органе, решение о выплате премий оформляется правовым актом соответствующего государственного органа.

Федеральным законодательством субъекты Российской Федерации не наделены полномочиями изменять порядок формирования и перераспределения фондов оплаты труда гражданских служащих.

Законом города Севастополя № 309-ЗС в действующей редакции фактически предусмотрено изъятие средств экономии фондов оплаты труда в 26 исполнительных органах государственной власти города Севастополя в общей сумме 51819,6 тыс. руб. и формирование за счет этих средств единого премиального фонда в системе органов исполнительной власти.

Данные положения противоречат требованиям федерального законодательства и законодательства города Севастополя, изменяют установленный порядок перераспределения средств фондов оплаты труда, снижают их размеры по сравнению с уровнем, гарантированным федеральным законодательством и законодательством города Севастополя, чем нарушают трудовые права государственных служащих города Севастополя.

Также формулировка целей расходования изъятых средств не соответствует общеправовым критериям ясности, правовой определенности, поскольку допускает различные варианты толкования.

В соответствии с частью 14 статьи 50 Закона № 79-ФЗ особый порядок оплаты труда гражданских служащих, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей эффективности результативности профессиональной служебной деятельности, может применяться только в отношении категорий государственных гражданских служащих, с которыми заключены срочные служебные контракты.

В силу части 4 статьи 10 Закона № 22-ЗС перечень должностей гражданской службы, по которым может устанавливаться особый порядок оплаты труда, а также порядок установления оплаты труда таких гражданских служащих утверждаются законом города Севастополя.

Действующим законодательством города Севастополя соответствующие положения не предусмотрены, следовательно, система оплаты труда в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности в городе Севастополе не существует, выплата премиального вознаграждения в ином порядке, чем это предусмотрено

приложением 4 к Закону № 22-ЗС противоречит законодательству.

Также законопроектом предполагается устранение имеющихся в действующей редакции Закона № 309-ЗС коррупционных факторов в форме широты дискреционных полномочий - отсутствия или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения; принятия нормативного правового акта за пределами компетенции.

Законодательным Собранием города Севастополя принято постановление об удовлетворении указанного протеста прокурора города Севастополя.

2. Ожидаемые позитивные изменения

Принятие настоящего проекта закона позволит исключить возможное несоответствие федеральному законодательству положения Закона № 309-ЗС, устранению коррупционных факторов в данном Законе.

3. Место нормативного правового акта, которое он займет в общей системе правового регулирования

Закон города Севастополя, проект которого вносится на рассмотрение, относится к системе правового регулирования бюджетных отношений, отношений по оплате труда государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности города Севастополя.

4. Структура нормативного правового акта

Представленный проект закона по своей структуре состоит из двух статей: статьи первой, вносящей изменения в Закон № 320-ЗС, статьи второй, устанавливающей порядок вступления его в силу.

5. Финансово-экономическое обоснование нормативного правового акта

Реализация представленного проекта закона не потребует дополнительных финансовых затрат из бюджета города Севастополя.

Депутат Законодательного Собрания
города Севастополя

В.В.Аксёнов

Депутат Законодательного Собрания
города Севастополя

В.Н.Горелов

Депутат Законодательного Собрания
города Севастополя

А.А.Кулагин

Депутат Законодательного Собрания
города Севастополя

Т.М.Щербакова