



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

« 21 » 12 20 17

№ 1615

НА № _____

ОТ « ____ » _____ 20 ____

Председателю Законодательного
Собрания города Севастополя
Алтабаевой Е.Б.

ул. Ленина, д. 3,
г. Севастополь, 299011

Уважаемая Екатерина Борисовна!

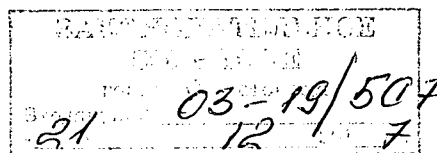
Контрольно-счетная палата города Севастополя направляет в Ваш адрес заключение на проект закона города Севастополя № 19/507 «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год».

Приложение: на 5 листах.

Аудитор

Е.Н. Федосова

Исполнитель Ермолаева Н.В.
+79789690341



Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
от 21 декабря 2017 года № 56

Заключение
на проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон
города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете
города Севастополя на 2017 год»

Ответственный за подготовку:
Аудитор Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
Е.Н. ФЕДОСОВА

Севастополь 2017

1. Общие положения

Финансово-экономическая экспертиза проекта Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» (далее – Законопроект и Закон о бюджете города Севастополя на 2017 год) проведена в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее –БК РФ), Закона города Севастополя от 14.08.2014 № 59-ЗС «О бюджетном процессе в городе Севастополе» (далее - Закон о бюджетном процессе), Закона города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» и Закона города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 18.3 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2017 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм проекта закона города Севастополя действующему законодательству.

Предмет экспертизы: проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год»

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта, и (или) обоснованности сокращения (увеличения) доходов бюджета города Севастополя.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия – Аудитор Контрольно-счетной палаты города Севастополя Федосова Е.Н.

Состав контрольной группы: главный инспектор отдела № 3 Ермолаева Н.В.

Срок проведения экспертизы: с 20.12.2017 г. по 21.12.2017 г.

Законопроект представлен для проведения экспертизы Законодательным Собранием города Севастополя.

Экспертиза проведена на основании действующих нормативных правовых актов Российской Федерации. К экспертизе представлены пояснительная записка, копия протеста прокурора города Севастополя от 18 декабря 2017 года № 22/1-13-2017 ИД6600-17 на Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города

Севастополя на 2017 год». Для проведения экспертизы использованы результаты экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой города Севастополя, в том числе результаты экспертизы в отношении Законопроекта № 19/497 (заключение утверждено Постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Севастополя от 11.12.2017 № 53).

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

2. Общая характеристика вносимых в Законопроект изменений

В ходе проведения экспертизы установлено, что предлагаемые изменения путем внесения изменений в приложения №№ 4 и 5 Закона о бюджете города Севастополя на 2017 год (в редакции Закона города Севастополя № 388-ЗС) связаны с восстановлением бюджетных ассигнований 25 главным распорядителям бюджетных средств за счет источника: зарезервированных средств по ГРБС 814 - Департаменту финансов города Севастополя, по целевой статье 75 Р 12 00199 «Расходы на создание и обеспечение функционирования системы управления эффективности достижения целей, стоящих перед Правительством Севастополя и исполнительными органами государственной власти города Севастополя», виду расходов 120 «Расходы на выплату персоналу государственных органов») в связи с поступившим в адрес Законодательного Собрания города Севастополя протеста прокурора города Севастополя от 18 декабря 2017 года № 22/1-13-2017 ИД6600-17. Общая сумма, подлежащая исключению из зарезервированных Департаментом финансов города Севастополя, составляет 51 670,1 тыс. рублей.

Законопроектом не предусмотрено изменение параметров и (или) характеристик бюджета.

3. Результаты проведения финансово-экономической экспертизы Законопроекта

3.1. Законом города Севастополя от 14 декабря 2017 № 388-ЗС «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 28 декабря 2016 года № 309-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2017 год» (далее – Закон № 388-ЗС) приложения 4, 5 к Закону № 309-ЗС изложены в новой редакции, в соответствии с которой главному распорядителю бюджетных средств - Департаменту финансов города Севастополя, предусмотрены дополнительно расходы на создание и обеспечение функционирования системы управления эффективностью достижения целей, стоящих перед Правительством

Севастополя и исполнительными органами государственной власти города Севастополя, в объеме 51 819,6 тыс. рублей.

В соответствии с частью 4 статьи 41 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Закон № 79-ФЗ, частью 3 статьи 11 Закона города Севастополя от 3 июня 2014 года № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» (далее – Закон № 22-ЗС) представитель нанимателя вправе перераспределять средства фонда оплаты труда только между выплатами, включенными в структуру денежного содержания государственных гражданских служащих. В отношении государственных гражданских служащих города Севастополя представителем нанимателя выступает руководитель соответствующего государственного органа. Частью 3 статьи 11 Закона № 22-ЗС предусмотрено, что экономия денежных средств по фонду оплаты труда гражданских служащих изъятию не подлежит и может быть направлена по решению представителя нанимателя на выплату премий, материальной помощи и другие выплаты, предусмотренные федеральными законами и законами города Севастополя.

Система денежного содержания, выплачиваемого за счет средств бюджета города Севастополя лицам, замещающим на профессиональной постоянной основе государственные должности города Севастополя определена Законом города Севастополя от 03.06.2014 №21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя», согласно которому премии за выполнение особо важных и сложных заданий относятся к дополнительным выплатам и могут выплачиваться в пределах установленного фонда оплаты труда в государственном органе.

В соответствии с Положением об оценке эффективности деятельности и мотивации заместителей Губернатора – Председателя Правительства Севастополя и руководителей исполнительных органов государственной власти государственной власти города Севастополя, утвержденным Указом Губернатора города Севастополя от 27.09.2017 № 55-УГ, материальное стимулирование заместителей Губернатора и руководителей исполнительных органов власти осуществляется в пределах установленного фонда оплаты труда соответствующего исполнительного органа государственной власти города Севастополя.

Законом города Севастополя № 309-ЗС (в редакции Закона города Севастополя от 14.12.2017 г. № 388-ЗС) фактически предусмотрено изъятие средств экономии фондов оплаты труда в 25 исполнительных органах

государственной власти города Севастополя в общей сумме 51 670,1 тыс. руб. и формирование за счет этих средств единого премиального фонда в системе органов исполнительной власти.

Положения Закона № 388-ЗС в отношении изъятия средств экономии фонда оплаты труда по 25 ГРБС противоречат требованиям федерального законодательства и законодательства города Севастополя, изменяют установленный порядок перераспределения средств фондов оплаты труда, снижают их размеры по сравнению с уровнем, гарантированным федеральным законодательством и законодательством города Севастополя, чем нарушают трудовые права государственных служащих города Севастополя.

Представленный на экспертизу Законопроект устраняет указанные выше нарушения действующего законодательства Российской Федерации, в связи с чем соответствует критерию законности.

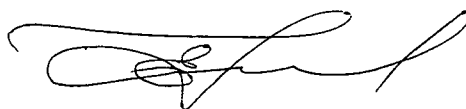
3.2. Объем восстанавливаемых средств (51 670,1 тыс. руб.) в разрезе 25 ГРБС полностью соответствует объемам бюджетных ассигнований, сокращенных Законом № 388-ЗС по целевым статьям 1410100700, 1410300700, виду расходов - 120, в связи с чем Законопроект соответствует критерию обоснованности. Принятие Законопроекта не повлечет за собой возникновения новых расходных обязательств бюджета города Севастополя.

Выводы по результатам проведения финансово-экономической экспертизы

Законопроектом устранены нарушения действующего законодательства Российской Федерации.

Перераспределение бюджетных ассигнований произведено в пределах и в объеме средств, предусмотренных бюджетом города Севастополя на 2017 год (в редакции Закона № 388-ЗС от 14.12.2017 г.) 26 главным распорядителям бюджетных средств для формирования фонда оплаты труда.

Аудитор



Е.Н. ФЕДОСОВА