



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ

299011, г. Севастополь, ул. Ленина, д. 3

e-mail: ksp@ksp-sev.ru

« 29 » 06 2018

№ 898

НА № _____

ОТ « ____ » _____ 20 ____

Депутату Законодательного Собрания
города Севастополя
Т.Г. ЛОБАЧ

ул. Ленина, д. 3, г. Севастополь,
299011

О направлении заключения
экспертизы

Уважаемая Татьяна Георгиевна!

Направляем Вам заключение экспертизы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя».

Приложение: на 5 листах в одном экземпляре.

Председатель

Ю.В. КОКАРЕВА

Немченко В. И.
+797899937090

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 29 июня 2018 года № 18

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон
города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата
Законодательного Собрания города Севастополя»**

Ответственный за подготовку:
Председатель Контрольно-счетной палаты
города Севастополя Кокарева Ю. В.

Севастополь

2018

Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 20.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2018 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: Председатель Контрольно-счетной палаты города Севастополя Ю. В. Кокарева.

Состав контрольной группы: главный инспектор В. И. Немченко.

Срок проведения экспертизы: с 25.06.2018 по 29.06.2018 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного Собрания города Севастополя» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – депутатом Законодательного Собрания города Севастополя Т. Г. Лобач¹.

К экспертизе также представлены: пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию (изменению), признанию утратившими силу в случае принятия (издания) законопроекта.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 06.10.1999 № 184-ФЗ (далее – Закон 184-ФЗ);

¹Письмо от 14.06.2018 № 30, вх. № 930 от 15.06.2018.

- Устав города Севастополя от 14.04.2014 № 1-ЗС (далее – Устав города Севастополя);

- Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» от 26.12.2017 № 393-ЗС (далее – Закон о бюджете № 393-ЗС);

- Закон города Севастополя «О правовых актах города Севастополя» от 29.09.2015 № 185-ЗС (далее - Закон № 185-ЗС);

- Закон города Севастополя от 16.12.2014 № 88-ЗС «О служебных командировках лиц, замещающих государственные должности города Севастополя или должности государственной гражданской службы города Севастополя» (далее – Закон № 88-ЗС);

- Закон города Севастополя от 14.11.2014 № 76-ЗС «О числе депутатов Законодательного собрания города Севастополя, работающих на постоянной профессиональной основе»;

- Закона города Севастополя от 09.02.2018 № 395-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя».

Согласно пояснительной записке законопроект разработан с целью устранения выявленных пробелов в правовом регулировании общественных отношений, являющихся предметом регулирования Закона города Севастополя от 31 декабря 2014 года № 105-ЗС «О статусе депутата Законодательного собрания города Севастополя» и приводящих к проблемам в его реализации.

Согласно финансово-экономическому обоснованию реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов бюджета города Севастополя, будет осуществляться в пределах, установленных законом о бюджете города Севастополя на очередной финансовый год и плановый период.

В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия Законопроекта критерию законности

В соответствии с положениями статьи 72 Конституции Российской Федерации² в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится, в том числе, установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, которые не могут противоречить федеральным законам³.

Общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации регламентированы Законом № 184-ФЗ, согласно которому:

«Образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок

²Пункт «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации.

³Часть 2, 5 статьи 76 Конституции Российской Федерации.

взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации»⁴.

В соответствии со статьей 11 Закона 184-ФЗ условия осуществления депутатом депутатской деятельности (на профессиональной постоянной основе, или на профессиональной основе в определенный период, или без отрыва от основной деятельности) устанавливаются конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 11 Устава города Севастополя государственную власть в городе Севастополе осуществляет, в том числе, постоянно действующий высший и единственный законодательный (представительный) орган государственной власти города Севастополя - Законодательное Собрание города Севастополя.

Согласно пункту 4 статьи 13 Устава города Севастополя расходы на обеспечение деятельности Законодательного Собрания города Севастополя предусматриваются в бюджете города Севастополя.

Законом № 105-ЗС в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом № 184-ФЗ, Уставом города Севастополя и законами города Севастополя определены права, обязанности и ответственность депутата Законодательного Собрания города Севастополя, установлены основные правовые и социальные гарантии при осуществлении им депутатской деятельности.

В соответствии со статьей 7 Закона № 105-ЗС депутат осуществляет депутатскую деятельность на профессиональной постоянной основе либо без отрыва от основной деятельности.

Статьей 1 Законопроекта предлагается установить депутату, не работающему на постоянной профессиональной основе, направленному на основании распоряжения Председателя Законодательного Собрания для участия в мероприятиях, проводимых за пределами города Севастополя федеральными органами государственной власти, органами государственной власти иных субъектов Российской Федерации, порядок возмещения расходов по проезду к месту проведения мероприятия и найму жилого помещения в месте проведения мероприятия в соответствии с нормами, установленными статьями 7, 8 Закона города Севастополя от 16.12.2014 № 88-ЗС «О служебных командировках лиц, замещающих государственные должности города Севастополя или должности государственной гражданской службы города Севастополя», на основании документов, подтверждающих фактические расходы, что не противоречит действующему законодательству.

Таким образом, представленный Законопроект разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Законом № 184-ФЗ, Уставом города Севастополя, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

⁴ Преамбула Закона № 184-ФЗ.

2. В части соответствия Законопроекта критерию обоснованности

Статьей 33 Закона № 105-ЗС определено, что денежное вознаграждение и иные выплаты депутатам производятся из средств бюджета города Севастополя, предусмотренных на содержание деятельности Законодательного Собрания.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием, представленным разработчиком к экспертизе, объем бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Законодательного Собрания города Севастополя, утвержденный Законом о бюджете № 393-ЗС, формировался без учета расходов на возмещение стоимости проезда и проживания депутатам, не работающим на постоянной профессиональной основе.

При этом планирование бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности Законодательного Собрания на 2018 год и плановый период осуществлялось с учетом действующих норм Закона города Севастополя от 14.11.2014 № 76-ЗС «О числе депутатов Законодательного собрания города Севастополя, работающих на постоянной профессиональной основе» (обеспечение деятельности 9 депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе).

В соответствии со статьей 4 Закона города Севастополя от 09.02.2018 № 395-ЗС «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя» с 01.03.2018 года на постоянной профессиональной основе работают три депутата.

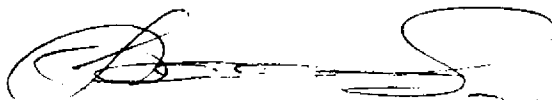
Таким образом, финансовое обеспечение расходов, возникающих в случае принятия Законопроекта, возможно за счет сложившейся экономии средств бюджета города Севастополя, в связи с изменением численности депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе.

3. Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Финансовое обеспечение расходов, возникающих в случае принятия законопроекта, возможно за счет сложившейся экономии средств бюджета города Севастополя, в связи с изменением численности депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе.

Председатель



Ю.В. Кокарева