

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 10.07.2018 года № 19

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты города Севастополя»**

Ответственный за подготовку:
Аудитор Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
Федосова Е.Н.

Севастополь

2018



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 20.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2018 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: Аудитор Контрольно-счетной палаты города Севастополя Федосова Е.Н.

Состав контрольной группы: главный инспектор Немченко В.И.

Срок проведения экспертизы: с 04.07.2018 по 10.07.2018 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Депутатом Законодательного Собрания города Севастополя В. А. Посметным¹.

К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, перечень Законов города Севастополя, указов Губернатора города Севастополя, постановлений Правительства Севастополя, имеющих нормативный характер, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием данного закона.

¹Письмо от 03.07.2018 № 107, вх. от 03.07.2018 № 1004.



Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- *Федеральный закон от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации»;*
- *Устав города Севастополя от 14.04.2014 № 1-ЗС;*
- *Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» от 26.12.2017 № 393-ЗС;*
- *Закон города Севастополя от 03.06.2014 № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя»;*
- *Закон города Севастополя от 03.06.2014 № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя»;*
- *Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 109-ЗС «О реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя»;*
- *Закон города Севастополя от 03.06.2014 № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя»;*
- *Закон города Севастополя от 29.12.2016 № 313-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе».*

Законопроект разработан с целью приведения Закона города Севастополя от 03.06.2014 № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя», Закона города Севастополя от 03.06.2014 № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя», Закона города Севастополя от 03.06.2014 № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» и Закона города Севастополя от 23.01.2015 № 109-ЗС «О реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя» в соответствии с Уставом города Севастополя, Законом города Севастополя от 29.12.2016 № 313-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе», а также обеспечения деятельности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе и его аппарата.

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие и реализация законопроекта возможны в пределах средств, утвержденных в бюджете города Севастополя на организацию государственной должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе и формирование его аппарата на 2018 год в сумме 8 000,1 тыс. руб., 2019 год – 8 000,1 тыс. руб., в 2020 году – 8 000,0 тыс. рублей.

В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия Законопроекта критерию законности

Правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей и уполномоченных по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации



Федерации определены Федеральным законом от 07.05.2013 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» (далее - Закон № 78-ФЗ).

Статьей 9 Закона № 78-ФЗ определено, что законом субъекта Российской Федерации может учреждаться должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, которая является государственной должностью субъекта Российской Федерации.

Справочно: согласно статьи 9 Закона № 78-ФЗ правовое положение, основные задачи и компетенция уполномоченного в субъекте Российской Федерации устанавливаются законом субъекта Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона. Финансовое обеспечение деятельности уполномоченного в субъекте Российской Федерации осуществляется за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации.

Статьей 3 Устава города Севастополя от 14.04.2014 № 1-ЗС определено, что в целях обеспечения взаимодействия граждан Российской Федерации, общественных объединений с органами государственной власти города Севастополя и органами местного самоуправления в городе Севастополе, учета интересов граждан, защиты их конституционных прав и свобод, прав общественных объединений при проведении государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти города Севастополя и органов местного самоуправления в городе Севастополе в соответствии с федеральным законодательством и законодательством города Севастополя действуют Общественная палата города Севастополя, Уполномоченный по правам человека в городе Севастополе, Уполномоченный по правам ребенка в городе Севастополе, Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Севастополе.

С учетом положений Закона № 78-ФЗ правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе (далее - Уполномоченный) определены Законом города Севастополя от 29.12.2016 № 313-ЗС «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» (далее – Закон № 313-ЗС).

В соответствии с частью 3 статьи 1 Закона № 313-ЗС должность Уполномоченного является государственной должностью города Севастополя.

Статьей 10 Закона № 313-ЗС определено, что правовое, организационно-хозяйственное, научно-аналитическое, информационно-справочное и иное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет аппарат Уполномоченного (далее - Аппарат).

Справочно: согласно положений статьи 10 Закона № 313-ЗС:

- Уполномоченный и Аппарат являются государственным органом города Севастополя с правом юридического лица;
- сотрудники Аппарата являются государственными гражданскими служащими города Севастополя;



- в Аппарате могут быть учреждены должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы города Севастополя;
- Уполномоченный утверждает положение об Аппарате, его структуру и осуществляет непосредственное руководство Аппаратом;
- предельная численность Аппарата утверждается Законодательным Собранием города Севастополя;
- Уполномоченный в пределах сметы расходов и предельной численности утверждает штатное расписание Аппарата;
- права, обязанности, ответственность сотрудников Аппарата, а также условия прохождения ими государственной гражданской службы города Севастополя определяются федеральным законодательством и законодательством города Севастополя;
- средства на финансирование деятельности Уполномоченного и Аппарата ежегодно предусматриваются в бюджете города Севастополя.

Перечень государственных должностей города Севастополя, а также основы правового положения (статуса) лица, замещающего государственную должность города Севастополя, виды и объем предоставляемых ему государственных гарантий, иные вопросы обеспечения его деятельности установлены Законом города Севастополя от 03.06.2014 № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя» (далее – Закон № 15-ЗС).

Статьей 1 Законопроекта предлагается часть 2 статьи 2 Закона № 15-ЗС дополнить перечень государственных должностей города Севастополя пунктом 15.1 «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Севастополе».

Система денежного содержания, выплачиваемого за счет средств бюджета города Севастополя лицам, замещающим на профессиональной постоянной основе государственные должности города Севастополя определены Законом города Севастополя от 03.06.2014 № 21-ЗС «О денежном содержании лиц, замещающих государственные должности города Севастополя» (далее – Закон № 21-ЗС).

Статьей 2 Законопроекта предлагается в приложении № 2 Закона № 21-ЗС по государственной должности города Севастополя «Уполномоченный по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» установить коэффициент, применяемый при исчислении должностного оклада в размере 4,40, ежемесячное денежное поощрение (должностных окладов) - 3,60.

Реестр должностей государственной гражданской службы города Севастополя², утвержденный Законом № 109-ЗС, содержит раздел VI «Перечень должностей государственной гражданской службы города Севастополя в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе», включает в себя следующие должности: советник

² Приложение к Закону города Севастополя от 23.01.2015 № 109-ЗС «О реестре должностей государственной гражданской службы города Севастополя».



Уполномоченного; помощник Уполномоченного; консультант; главный специалист-бухгалтер; ведущий специалист; специалист 1-го разряда.

Статьей 4 Законопроекта предлагается раздел VI изложить в новой редакции заменив в «Перечне должностей государственной гражданской службы города Севастополя в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» должность категории «помощники (советники)» «Советник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» (главная группа должностей) на должность категории «руководители» - «Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» (высшая группа должностей), что соответствует требованиям действующего законодательства.

Система денежного содержания государственных гражданских служащих города Севастополя определена Законом города Севастополя от 03.06.2014 № 22-ЗС «О денежном содержании государственных гражданских служащих города Севастополя» (далее – Закон № 22-ЗС).

Статьей 3 Законопроекта предлагается внести изменения в приложение 2 Закона № 22-ЗС дополнив разделом VI «Коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов, и размеры ежемесячного денежного поощрения государственных гражданских служащих города Севастополя в аппарате Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе» (таблица).

Наименование должности государственной гражданской службы города Севастополя	Коэффициенты, применяемые при исчислении должностных окладов	Ежемесячное денежное поощрение (должностных окладов государственных гражданских служащих)
1	2	3
Руководитель аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе	3,60	1,50
Помощник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе	2,55	1,20
Консультант	2,55	0,30
Главный специалист-бухгалтер	2,55	0,30
Ведущий специалист	2,25	0,30
Специалист I разряда	2,15	0,30



Таким образом, Законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

2. В части соответствия Законопроекта критерию обоснованности

Статьей 10 Закона № 313-ЗС определено, что средства на финансирование деятельности Уполномоченного и Аппарата ежегодно предусматриваются в бюджете города Севастополя.

Законом города Севастополя от 26.12.2017 № 393-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон № 393-ЗС) средства на финансирование деятельности Уполномоченного и Аппарата предусмотрены Департаменту финансов города Севастополя по целевой статье 75 Р 02 00199 «Расходы на организацию государственной должности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в городе Севастополе и формирование его аппарата» вид расходов 870 «Резервные средства» в следующих объемах: 2018 год - 8 000,1 тыс. руб., 2019 год – 8 000,1 тыс. руб., 2020 году – 8 000,0 тыс. рублей.

Таким образом финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного и Аппарата возможно в пределах бюджетных ассигнований, утвержденных Закон № 393-ЗС.

3. Результаты экспертизы Законопроекта

Представленный законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, финансово-экономически обоснован.

Аудитор



Е.Н. Федосова

