

Контрольно-счетная палата города Севастополя


Утверждено
постановлением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
города Севастополя
от 21.05.2018 года № 12

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон
города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной
поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории
города Севастополя»**

Ответственный за подготовку:
Аудитор Контрольно-счетной
палаты города Севастополя
Федосова Е.Н.

КОПИЯ ВЕРНА
Директор Департамента труда
и социальной защиты населения
г. Севастополя
С.В. Зоричева
«14» августа



С.В. Зоричева

Севастополь

2018

Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 20.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2018 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: Аудитор Контрольно-счетной палаты города Севастополя Е.Н. Федосова

Состав контрольной группы: главный инспектор В.И. Немченко

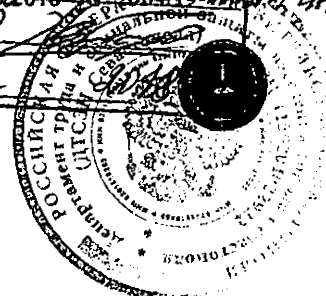
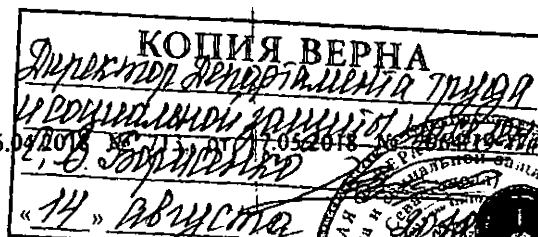
Срок проведения экспертизы: с 07.05.2018 по 21.05.2018 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в Закон города Севастополя от 23 января 2015 года № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Департаментом труда и социальной защиты населения Севастополя.¹

¹ Письмо от 18.04.2018 № 2373/19-17-2/18, вх. от 26.04.2018 № 113, от 18.05.2018 № 813.



К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, заключение Департамента финансов города Севастополя².

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 23.06.2016) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым о образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» (далее – Закон № 6-ФКЗ);
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ (далее – Жилищный кодекс РФ);
- Федеральный закон от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» (далее – Закон № 458-ФЗ);
- Закон города Севастополя от 23.01.2015 № 106-ЗС «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории города Севастополя» (далее – Закон № 106-ЗС);
- Закон города Севастополя «О правовых актах города Севастополя» от 29.09.2015 № 185-ЗС (далее – Закон № 185-ЗС);
- Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» от 26.12.2017 № 393-ЗС (далее – Закон № 393-ЗС).

По мнению разработчика принятие законопроекта позволит обеспечить сохранение ранее предоставляемых мер социальной поддержки отдельной категории граждан города Севастополя по услуге «Вывоз ТКО».

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта не приведет к увеличению расходной части бюджета города Севастополя, утвержденной в Законе города Севастополя от 26.12.2017 № 393-ЗС «О бюджете города Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов».

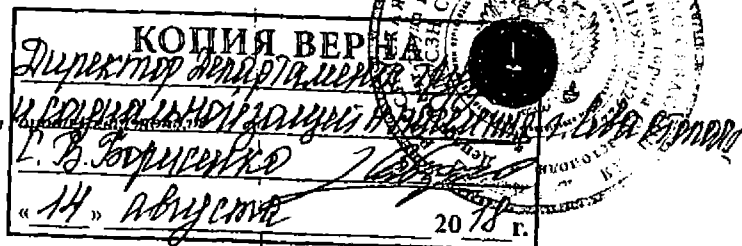
В ходе экспертизы установлено

1. В части соответствия законопроекта критерию законности

Статьей 11 Закона № 6-ФКЗ предусмотрено, что граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживающие на территории Республики Крым или на территории города федерального значения Севастополя на день

² Письмо Департамента финансов города Севастополя от 27.03.2018 № 1165/20-05-08/18 № 1830/20-05-08/18.

Контрольно-счетная палата



принятия в Российскую Федерацию Республики Крым и образования в составе Российской Федерации новых субъектов, признанные гражданами Российской Федерации в соответствии с данным Федеральным конституционным законом или приобретшие гражданство Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о гражданстве, имеют право на получение пенсий, пособий и предоставление иных мер социальной поддержки, а также на охрану здоровья в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Размеры пенсий, пособий (в том числе единовременных), компенсаций и иных видов социальных выплат, а также гарантий, установленных в денежной форме отдельным категориям граждан и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не могут быть ниже размеров пенсий, пособий (в том числе единовременных), компенсаций и иных видов социальных выплат, а также гарантий, установленных в денежной форме и выплачиваемых этим категориям граждан и лиц по состоянию на 21 февраля 2014 года.

Согласно законодательству, действовавшему до 21 февраля 2014 года, специалисты, работающие и проживающие в сельской местности и поселках городского типа, имели право на бесплатные услуги за жилое помещение, в том числе на вывоз твердых коммунальных отходов, бесплатные коммунальные услуги по электроснабжению и отоплению - в пределах нормативов потребления указанных услуг.

На основании частей 8 и 8.1 Закона № 458-ФЗ, пункта 4 статьи 154 Жилищного кодекса РФ в городе Севастополе с 01.01.2018 услуга «Вывоз ТКО» исключена из оплаты за жилое помещение и включена в плату за коммунальные услуги.

Разработчиком предлагается сохранение мер социальной поддержки по предоставлению бесплатных услуг по вывозу твердых коммунальных отходов (далее – вывоз ТКО) специалистам, работающим в сельской местности и поселках городского типа, у которых возникло право на предоставление бесплатных услуг за жилое помещение на 31 декабря 2014 года.

Законопроектом вносятся дополнения в статью 19 Закона № 106-ЗС:

- гражданам, указанным в части 5 статьи 12 настоящего Закона, предоставляются бесплатные услуги по вывозу твердых коммунальных отходов с учетом условий, указанных в частях 2, 3 статьи 16 настоящего Закона.

Справочно: частью 5 статьи 12 Закона № 106-ЗС определены категории граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки, а именно работающие и проживающие в сельской местности и поселках городского типа:

1) медицинские и фармацевтические работники организаций здравоохранения, находящиеся в ведении города Севастополя и муниципальных организаций здравоохранения;



КОПИЯ ВЕРНА
 Директор Департамента
 Р. В. Зоринский
 «14» августа 2018 г.

Контрольно-счетная палата

- 2) педагогические работники государственных и муниципальных образовательных организаций (за исключением педагогических работников федеральных образовательных организаций), финансируемых за счет средств бюджета города Севастополя;
- 3) специалисты учреждений культуры, финансируемых за счет средств города Севастополя;
- 4) специалисты государственной ветеринарной службы (далее – сельские специалисты).

Таким образом, представленный законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства и в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

2. В части соответствия Законопроекта критерию обоснованности

Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта не приведет к увеличению расходной части бюджета города Севастополя в 2018 году.

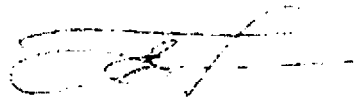
Финансово-экономическое обоснование к законопроекту соответствует требованиям статьи 15 Закона города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя».

Объем бюджетных средств, необходимый на обеспечение предлагаемых изменений согласно представленным расчетам³, исходя из 100 получателей мер социальной поддержки составляет 137 364,00 руб. (100 чел.*114,47 руб.=137 364,00 руб.), не превышает объема бюджетных ассигнований, утвержденного Законом № 393-ЗС на предоставление мер социальной поддержки по оплате жилого помещения, коммунальных услуг отдельным категориям жителей Севастополя.

3. Результаты экспертизы Законопроекта

Представленный законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, финансово-экономически обоснован и не влечет возникновения дополнительных расходных обязательств бюджета города Севастополя.

Аудитор



Е.Н. Федосова

³ Расчет объема бюджетных средств, необходимый на обеспечение предлагаемых изменений произведен разработчиком с учетом количества получателей мер социальной поддержки и установленного тарифа на вывод ТКО на 2018 год.

Контрольно-счетная палата

