

Контрольно-счетная палата города Севастополя

Утверждено  
постановлением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты  
города Севастополя  
от 07.05.2018 года № 11

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**на проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты города Севастополя в сфере опеки и  
попечительства»**

Ответственный за подготовку:  
Аудитор Контрольно-счетной  
палаты города Севастополя  
Федосова Е.Н.

Севастополь

2018



Финансово-экономическая экспертиза (далее - экспертиза) проекта закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в сфере опеки и попечительства» (далее - законопроект) проведена в соответствии со статьями 13, 18 Закона города Севастополя от 10.07.2014 года № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя».

Основание для проведения экспертизы: пункт 20.7 Плана работы Контрольно-счетной палаты города Севастополя на 2018 год.

Цель экспертизы:

определение соответствия норм законопроекта действующему законодательству;

определение обоснованности объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Предмет экспертизы: проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в сфере опеки и попечительства».

Критерии оценки:

законность - соблюдение норм действующего законодательства при разработке законопроекта;

обоснованность – финансово-экономическая обоснованность объемов расходных обязательств, возникающих вследствие принятия законопроекта.

Руководитель экспертно-аналитического мероприятия: Аудитор Контрольно-счетной палаты города Севастополя Федосова Е.Н.

Состав контрольной группы: главный инспектор Немченко В.И.

Срок проведения экспертизы: с 16.04.2018 по 03.05.2018 года.

Источники информации: нормативные правовые акты, регулирующие предмет экспертизы и другие материалы, послужившие основанием для разработки законопроекта.

По результатам проведения экспертизы составлено заключение.

Проект закона города Севастополя «О внесении изменений в отдельные законодательные акты города Севастополя в сфере опеки и попечительства» представлен в Контрольно-счетную палату города Севастополя разработчиком – Департаментом образования города Севастополя.<sup>1</sup>

К экспертизе также представлены пояснительная записка к законопроекту, финансово-экономическое обоснование, перечень нормативных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу или изменению в связи с принятием законопроекта, заключение Департамента

<sup>1</sup> Письмо от 02.04.2018 № 1197/15-6.3-08/18, вх. от 04.04.2018 № 558.



финансов города Севастополя<sup>2</sup>, заключение Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя<sup>3</sup>.

Экспертиза проведена на основании следующих нормативных правовых актов:

- Конституция Российской Федерации;
- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее – Бюджетный кодекс РФ);
- Федеральный Закон от 19.12.2016 № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (далее – Закон № 444-ФЗ);
- Закон города Севастополя от 09.02.2015 № 111-ЗС «Об организации деятельности по опеке, попечительству и патронажу в городе Севастополе» (далее – Закон № 111-ЗС);
- Закон города Севастополя от 09.02.2015 № 113-ЗС «О порядке и размере выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)» далее – Закон № 113-ЗС);
- Закон города Севастополя «О правовых актах города Севастополя» от 29.09.2015 № 185-ЗС (далее - Закон № 185-ЗС);
- Закон города Севастополя «О бюджете города Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» от 26.12.2017 № 393-ЗС (далее – Закон № 393-ЗС);
- постановление Правительства Севастополя от 12.02.2015 № 90-ПП «Об утверждении порядков выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей, находящихся в приемных семьях, и вознаграждения приемному родителю (приемным родителям)» (далее - Постановление № 90-ПП);
- постановление Правительства Севастополя от 5.10.2017 № 740-ПП «О прогнозе социально-экономического развития города Севастополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Постановление № 740-ПП);
- постановление Правительства Севастополя от 16.01.2018 № 09-ПП «Об установлении размеров социальных выплат, осуществляемых в случае устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи опекунов (попечителей), приемных родителей, на 2018 год» (далее – Постановление № 09-ПП).

Согласно пояснительной записке законопроект разработан с целью единообразного применения индексации социальных выплат, установленных Законами города Севастополя № 111-ЗС и № 113-ЗС, в соответствии с федеральным законодательством, устанавливающим индексацию социальных выплат исходя из фактического индекса роста потребительских цен за отчетный год.

По мнению разработчика, установление размера социальной выплаты в законопроекте позволит ежегодно индексировать выплаты на содержание детей, переданных в приемную семью и на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), без ежегодного установления их размера постановлениями Правительства Севастополя.

<sup>2</sup> Письмо Департамента финансов города Севастополя от 26.03.2018 № 1150/20-05-08/18.

<sup>3</sup> Письмо Департамента труда и социальной защиты населения города Севастополя от 19.03.2018 № 1803/19-15-2/18.



Согласно финансово-экономическому обоснованию вносимые законопроектом изменения носят редакционный характер, в части применения порядка индексации, установленного Правительством Российской Федерации и не приведут к возникновению новых расходных обязательств бюджета города Севастополя и увеличению объемов бюджетных ассигнований из бюджета города Севастополя в 2018 году.

### В ходе экспертизы установлено

#### 1. В части соответствия Законопроекта критерию законности

Вопросы защиты семьи, материнства, отцовства и детства, социальной защиты, включая социальное обеспечение, в соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Конституцией Российской Федерации<sup>4</sup> определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяются Федеральным законом от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» и регулируются законами субъектов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к их ведению настоящим Федеральным законом. Нормы, которые регулируют отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства, и содержатся в законах субъектов Российской Федерации, не должны противоречить настоящему Федеральному закону.

Федеральным законом от 19.12.2016 № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», определен следующий порядок проведения с 1 января 2018 года индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных на федеральном уровне, а именно: «один раз в год с 1 февраля текущего года

<sup>4</sup> Часть 2 статьи 72 Конституции Российской Федерации.



исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год (коэффициент индексации определяется Правительством Российской Федерации)».

Общественные отношения в сфере организации и деятельности по опеке, попечительству и патронажу, а также виды и размеры государственной поддержки приемных семей в городе Севастополе регулируются Законом города Севастополя от 09.02.2015 № 111-ЗС «Об организации деятельности по опеке, попечительству и патронажу в городе Севастополе».

Согласно части 2 статьи 15 Закона № 111-ЗС размеры ежемесячной выплаты вознаграждения приемному родителю (приемным родителям) и ежемесячной выплаты денежных средств на содержание детей, переданных в приемную семью, устанавливаются ежегодно постановлением Правительства Севастополя. Частью 2.1 статьи 15 Закона № 111-ЗС предусмотрено, что размер денежных средств на содержание детей, переданных в приемную семью, индексируется в соответствии с законом города Севастополя о бюджете города Севастополя на текущий год и плановый период.

Статьей 18 Закона № 393-ЗС с 1 февраля 2018 года установлен размер индексации 1,063 по выплатам и пособиям, предусмотренным Законом № 111-ЗС.

В целях реализации статьи 15 Закона № 111-ЗС Постановлением № 90-ПП утверждены: порядок выплаты ежемесячных денежных средств на содержание детей, находящихся в приемной семье и порядок выплаты ежемесячного вознаграждения приемному родителю (приемным родителям), в соответствии с которыми размеры указанных выплат ежегодно устанавливаются Правительством Севастополя.

*Справочно: размер выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей установлен постановлением Правительства Севастополя от 16.01.2018 № 09-ПП с 1 января 2018 года – 15 283,42 руб.; с 1 февраля 2018 года – 16 246,00 рублей.*

Статьей 1 законопроекта предлагается внести изменения в часть 2.1 статьи 15 Закона № 111-ЗС в части установления размера ежемесячной выплаты денежных средств на содержание детей, переданных в приемную семью в сумме 16 246,00 руб., а также часть 2 статьи 15 дополнить пунктом 2.2, определяющим механизм индексации размера выплат, устанавливаемых на текущий год для определения и установления размеров на очередной финансовый год и плановый период.

Назначение и выплата денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), регулируются Законом города Севастополя от 09.02.2015 № 113-ЗС «О порядке и размере выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством)».



Статьей 18 Закона № 393-ЗС с 1 февраля 2018 года установлен размер индексации 1,063 по выплатам и пособиям, предусмотренным Законом № 113-ЗС.

Согласно части 1 статьи 4 Закона № 113-ЗС размер денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), устанавливается ежегодно Правительством Севастополя. В соответствии с частью 1.1. статьи 4 Закона № 113-ЗС размер денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), индексируется в соответствии с законом города Севастополя о бюджете города Севастополя на текущий год и плановый период.

*Справочно: размер денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), установлен Постановлением № 09-ПП с 1 января 2018 года – 15 283,42 руб.; с 1 февраля 2018 года – 16 246,00 рублей.*

Статьей 2 законопроекта предлагается внести изменения в часть 1 статьи 4 Закона № 113-ЗС в части установления размера ежемесячной выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) в сумме 16 246,00 руб., а также внести изменения в часть 1.1 статьи 4 в части определения механизма индексации размера выплат, устанавливаемых на текущий год для определения и установления размеров на очередной финансовый год и плановый период.

С целью приведения в соответствие с федеральным законодательством и соблюдением единого подхода к индексации социальных выплат и ежемесячных денежных выплат законопроектом вносятся соответствующие изменения в Законы № 111-ЗС и № 113-ЗС в части проведения индексации: «один раз в год с 1 февраля текущего года, начиная с 2018 года, исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год (коэффициент индексации определяется Правительством Севастополя)».

Таким образом, законопроект разработан в соответствии с федеральным законодательством и в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

## 2. В части соответствия Законопроекта критерию обоснованности

Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатами денежных средств на содержание детей, переданных в приемную семью и на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством) является расходным обязательством города Севастополя.

В качестве финансово-экономического обоснования к экспертизе представлены расчеты, согласно которым общий объем потребности в средствах бюджета города Севастополя, необходимый для реализации законопроекта в 2018 году составит 120 305,45 тыс. рублей.



Согласно учетным данным территориальных отделов по защите прав несовершеннолетних города Севастополя количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей по состоянию на 01.04.2018 составляет 643 ребенка, в том числе дети, находящиеся под опекой и попечительством и воспитывающиеся в приемных семьях – 611 детей.

*Справочно: при расчете объема потребности средств бюджета города Севастополя на предоставление ежемесячной выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, подлежащих индексации с 1 февраля 2018 года, разработчиком учитывались: количество получателей (детей) на 01.04.2018 год – 611 детей, размер ежемесячной выплаты денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье, утвержденной Постановлением № 09-ПП на 2018 год (с 01.01.2018 -15 283,42 руб., с 01.02.2018 – 16 246,00 руб.), размер индексации 1,063, установленный Законом № 393-ЗС.*

*Согласно представленным расчетам, потребность денежных средств на предоставление данных выплат в 2018 году составит:*

*с 01.01.2018-31.01.2018 (611 чел. \*15 283,42 руб. = 9 338 169,62 руб.);*

*с 01.02.2018-31.12.2018 (611 чел. \* 16 246,0 руб. \*11мес. = 109 189 366,00 руб.)*

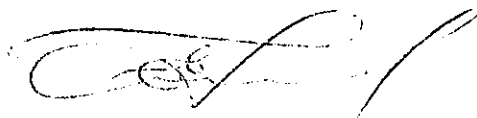
*Общая сумма выплат на 2018 год с учетом расходов на почтовый сбор в размере 1,5% составит 120 305 448,60 руб. (9 338 169,62 руб. + 109 189 366,00 руб.)\*1,015 = 120 305 448,60 рублей).*

Таким образом, предлагаемый законопроектом размер ежемесячных выплат денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), в приемной семье в 2018 году обоснован. Бюджетные ассигнования на реализацию предлагаемых изменений предусмотрены Законом № 393-ЗС в полном объеме.

### 3. Результаты экспертизы законопроекта

Представленный законопроект разработан с соблюдением норм действующего законодательства, в пределах полномочий субъекта Российской Федерации, финансово-экономически обоснован.

Аудитор



Е.Н. Федосова

