



**ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ГОРОДА СЕВАСТОПОЛЯ**

пр-т Ген. Острякова, 13, г. Севастополь, 299029
тел. (8692) 55-02-05, факс (8692) 54-24-24
e-mail: depeconomy@sev.gov.ru

от 09.08.2018 № 3843/21-03/18
на № 4433/48-04-13/18 от 03.08.2018

**Экспертное заключение
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта закона города Севастополя «Об организации и проведении
публичных слушаний или общественных обсуждений при
осуществлении градостроительной деятельности в городе Севастополе»**

Департамент экономического развития города Севастополя в соответствии со статьей 13 Закона города Севастополя от 29.09.2015 № 185-ЗС «О правовых актах города Севастополя, руководствуясь Постановлением Правительства Севастополя от 03.04.2015 № 269-ПП «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя» рассмотрел проект закона города Севастополя «Об организации и проведении публичных слушаний или общественных обсуждений при осуществлении градостроительной деятельности в городе Севастополе» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом архитектуры и градостроительства города Севастополя (далее – разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

В соответствии с пунктом 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов города Севастополя и экспертизы нормативных правовых актов города Севастополя, утвержденного Постановлением Правительства Севастополя № 269-ПП от 03.04.2015 (далее – Положение) оценка регулирующего воздействия проводится в отношении проектов актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По итогам рассмотрения сделан вывод о том, что проект затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и подлежит оценке регулирующего воздействия.

Департамент
Архитектуры и градостроительства
города Севастополя
КОПИЯ ВЕРНА
Ф.И.О. Ракова М.В.
Дата 18 " август 2018 г.
Подпись [подпись]

Департамент архитектуры и
градостроительства города
Севастополя



Разработчиком проведены публичные обсуждения уведомления в сроки с 27.06.2018 по 05.07.2018, а также проекта акта и сводного отчета в сроки с 06.07.2018 по 02.08.2018.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта акта размещена разработчиком на официальном сайте Правительства Севастополя в разделе «Оценка регулирующего воздействия» (далее – официальный сайт)

- уведомление о подготовке проекта акта

<https://sevastopol.gov.ru/docs/326/53859/>;

- извещение о проведении публичных консультаций

<https://sevastopol.gov.ru/docs/326/54110/>.

Департаментом экономического развития города Севастополя извещения о проведении публичных консультаций были направлены в Севастопольскую торгово-промышленную палату, в Севастопольское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Севастопольское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», Союз «Региональное объединение работодателей «Севастопольский союз промышленников и предпринимателей», в Экспертную группу Автономной Некоммерческой Организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» в городе Севастополе.

В рамках проведения публичных консультаций в период с 27.06.2018 по 02.08.2018 замечаний (предложений, мнений) от участников публичных консультаций не поступило, что отражено в сводке предложений по результатам публичных консультаций по проекту нормативно правового акта.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной разработчиком в сводном отчете, Департаментом экономического развития города Севастополя сделаны следующие выводы:

В соответствии с пунктом 7 Положения в отношении данного проекта акта оценка регулирующего воздействия проводится по высокой степени регулирующего воздействия, так как содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов города Севастополя, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам рассмотрения представленных материалов установлено, что процедура оценки регулирующего воздействия, установленная Положением о порядке проведения оценки регулирующего воздействия, разработчиком соблюдена в полной мере:

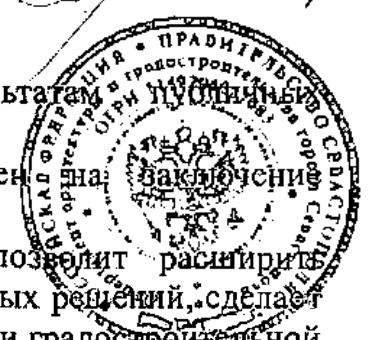
- на официальном сайте размещено уведомление о подготовке проекта акта сроком на 7 рабочих дней,
- проинформирован уполномоченный орган о размещении уведомления,
- согласована степень регулирующего воздействия (определена высокая степень),

- проект акта со сводным отчетом размещены на официальном сайте сроком на 20 рабочих дней,
- извещен уполномоченный орган о размещении проекта акта со сводным отчетом,
- проведены публичные консультации,
- составлена сводка предложений по результатам публичных консультаций по проекту акта,
- проект акта со сводным отчетом направлен на заключение в уполномоченный орган.

По данным разработчика принятие проекта позволит расширить способы влияния граждан на принятие градостроительных решений, сделает возможным детальное ознакомление граждан с проектами градостроительной документации, повысит комфортность участия жителей в общественных обсуждениях, позволит привлечь к проведению общественных мероприятий максимальное количество граждан с минимальными затратами времени и материальных ресурсов, что, в конечном итоге, позволит принимать более сбалансированные управленческие решения, а также будет способствовать повышению открытости и прозрачности процедуры принятия решений в рассматриваемой сфере, в том числе с точки зрения обеспечения учета предложений их участников.

Проектом предусматривается принятие Закона города Севастополя «Об организации и проведении публичных слушаний или общественных обсуждений при осуществлении градостроительной деятельности в городе Севастополе» и признание утратившим силу Закон города Севастополя от 10.03.2017 № 325-ЗС «О порядке организации и проведения публичных слушаний и информирования населения при осуществлении градостроительной деятельности в городе Севастополе» в связи с принятием Федерального закона от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» который внес соответствующие изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральные законы от 29.12.2004 № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» и от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

Ранее Градостроительный кодекс Российской Федерации предусматривал проведение публичных слушаний по проектам генеральных планов и правил землепользования и застройки муниципальных образований, проектам документации по планировке территории и вносимым в указанные документы изменениям, а также по вопросам о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства и о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.



Федеральное законодательство ранее не содержало требований о фиксировании сведений о регистрации участников в г. Севастополе, жительства или месту пребывания, что не позволяет их идентифицировать в том числе при проведении контрольных мероприятий в отношении законности проведения слушаний.

Для решения указанных проблем проектом предлагается перейти к процедуре общественных обсуждений, которые в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» могут проводиться, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях защиты права граждан, не имеющих доступа к сети Интернет, на участие в принятии решений по вопросам градостроительной деятельности проектом устанавливается, что общественные обсуждения должны обеспечивать возможность участия в них всех категорий граждан, в том числе путем предоставления доступа к информационным системам, с использованием которых проводятся такие общественные обсуждения, в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг и (или) в помещениях органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций.

Кроме того, проектом предъявляются требования к информационным системам и сайтам, предназначенным для проведения общественных обсуждений, в соответствии с которыми они должны будут обеспечивать возможность проверки участником таких обсуждений полноты и достоверности отражения своей позиции и возможность получать информацию об итогах общественных обсуждений, о количестве их участников.

Таким образом, уровень информирования граждан значительно увеличится, а временные и организационные затраты со стороны жителей сведутся практически к нулю. Участие в общественных обсуждениях станет максимально комфортным для жителей.

С целью создания условий для контроля за соблюдением законности при проведении общественных обсуждений предлагается прилагать к протоколам о результатах общественных обсуждений перечень участников общественных обсуждений, включающий в себя сведения о них с указанием фамилии, имени, отчества (при наличии), даты рождения, адреса регистрации по месту жительства - для физических лиц, наименование, основной государственный регистрационный номер юридического лица, место государственной регистрации и адрес - для юридических лиц.

Указанные изменения позволят существенно уменьшить число случаев привлечения заинтересованными сторонами лиц, не имеющих в соответствии с законодательством отношения к тематике проводимых общественных обсуждений.

Идентификация (аутентификация) участников общественных обсуждений в большинстве случаев не потребует дополнительных финансовых расходов на создание новых электронных систем, так как может

осуществляться через действующие порталы государственных услуг, которые уже успешно функционируют на всей территории Российской Федерации.

Принятие данного проекта акта не повлечет возникновения негативных социальных, экономических, политических и иных последствий.

Предлагаемые к закреплению положения не ведут к невозможности исполнения субъектами предпринимательской деятельности возложенных на них обязанностей и к возникновению у указанных субъектов дополнительных существенных расходов при осуществлении предпринимательской деятельности. Данный проект акта не повлечет дополнительных затрат из бюджета города Севастополя. Положения проекта не предусматривают изменение содержания прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, не изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти в отношении с субъектами предпринимательской деятельности.

Реализация положений, предусмотренных проектом акта, не создаст новое правовое регулирование в части прав и обязанностей субъектов предпринимательской деятельности, в том числе не приведет к невозможности исполнения указанными субъектами, возложенных на них обязанностей вследствие противоречий или пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных или технических условий у органов государственной власти.

По итогам проведенной оценки регулирующего воздействия считаем, что положения проекта акта не противоречат федеральному законодательству, законам и иным нормативным правовым актам города Севастополя.

В проекте акта отсутствуют положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета города Севастополя.

Директор Департамента

А.Г.Саносян